

# REDCAEM

RED CHINA & AMÉRICA LATINA  
Enfoques Multidisciplinarios



Nº 14

ENERO • 2020

## AVANCE DE CHINA EN CENTROAMÉRICA: OPORTUNIDADES Y OBSTÁCULOS

Ulises Granados  
Xóchitl Antonia Rodríguez

WORKING PAPER SERIES (WPS) - REDCAEM  
Eje Política y Relaciones Internacionales



# REDCAEM

RED CHINA & AMÉRICA LATINA  
Enfoques Multidisciplinarios

## Consejo Editorial

José Luis León-Manríquez

*Profesor e Investigador de la Universidad Autónoma Metropolitana – Xochimilco. México*

Maria Montt Strabucchi

*Profesora del Instituto de Historia y miembro del Centro de Estudios Asiáticos de la Pontificia Universidad Católica de Chile*

Severino Bezerra Cabral Filho

*Director y Presidente del Instituto Brasileiro de Estudos de China e Ásia-Pacífico (IBECAP). Brasil*

## Editora

Pamela Aróstica Fernández

*Directora de la Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM)*

*Working Paper Series (WPS) de REDCAEM se fundó en noviembre de 2017 y es una publicación bimestral de la Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM). Es la primera revista digital focalizada en las relaciones sobre China y América Latina y el Caribe, su objetivo es contribuir con análisis multidimensionales por medio de los seis ejes temáticos de la Red: a) Política y Relaciones Internacionales, b) Historia y Relaciones Culturales, c) Geopolítica y Geoestrategia, d) Medio Ambiente y Desarrollo, e) Género, y f) Economía, Comercio e Inversión. Los seis números que se editan al año, tienen completa independencia editorial e incluyen la revisión por parte de jueces externos. Las opiniones expresadas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de REDCAEM.*

Para suscribirse, diríjase la página web de REDCAEM: <http://chinayamericalatina.com/afiliacion/>

El texto completo se puede obtener de forma gratuita en: <http://chinayamericalatina.com/wps/>

Granados, Ulises & Rodríguez, Xóchitl Antonia (2020). Avance de China en Centroamérica: Oportunidades y obstáculos. *Working Paper Series (WPS) de REDCAEM*, Revista N°14, enero. Eje Política y Relaciones Internacionales. Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM).

Publicación de REDCAEM

Copyright © Red China y América Latina, enero 2020

Todos los derechos reservados



# Índice

I.	Introducción.....	5
II.	Desinterés de Estados Unidos por Centroamérica.....	6
III.	Presencia del dragón en el istmo centroamericano.....	8
IV.	Experiencias únicas en la región.....	11
V.	Japón: competidor relativo de China en Centroamérica.....	16
VI.	Límites de China hacia Centroamérica en foros y mecanismos regionales.....	18
VII.	Conclusiones y perspectivas a futuro.....	20
VIII.	Bibliografía.....	23

# Avance de China en Centroamérica: Oportunidades y obstáculos

Ulises Granados & Xóchitl Antonia Rodríguez

## Resumen

A dos años del inicio de la administración del Presidente Trump en Estados Unidos, la región de Centroamérica permanece fuera de sus principales prioridades, centrándose en cambio en temas relacionados principalmente con freno a la inmigración hacia la Unión Americana y el combate a la violencia y el trasiego de drogas desde algunos países. Ante la falta de una real política hemisférica de fomento al crecimiento económico compartido y ante el escepticismo estadounidense sobre la formación de un bloque Centroamericano políticamente afín a Washington, los países de la región centroamericana han apostado a la diversificación y profundización de sus relaciones con diversos países extra regionales, siendo China un importante actor con una creciente presencia. La investigación resalta esta presencia de China en Centroamérica y las perspectivas de un mayor involucramiento político, diplomático, económico y comercial en la región. Entre las principales características de esta presencia china está la marcada competencia por aliados políticos, la búsqueda de mercados y una participación en algunos foros regionales. Esta visión china para Centroamérica está, sin embargo, limitada en gran medida por la propia relación bilateral que muchos de estos países centroamericanos todavía mantienen con Estados Unidos, por una parte, y con la aún sólida presencia de Taiwán con algunas naciones, por la otra.

## Palabras clave

China, Centroamérica, Taiwán, relaciones diplomáticas, Tsai Ing-wen.

## Autores

Ulises Granados es profesor asociado en el Departamento de Estudios Internacionales del Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), México.

Xóchitl Antonia Rodríguez es doctorante en el Centro de Estudios Superiores “Licenciado Benito Juárez García”, México.

## I. Introducción

Para los siete países de Centroamérica, tres eventos recientes han puesto de manifiesto su vulnerabilidad económica. El primero es el retiro de Estados Unidos del Tratado de Asociación Transpacífico (TPP) en 2017, lo que pareciera augurar en los próximos años bajo crecimiento en toda la región latinoamericana. En segundo lugar, la firma del Tratado México-Estados Unidos-Canadá (TMEC), un tratado que beneficia obviamente más a la economía estadounidense que a la de sus vecinos inmediatos y socios hemisféricos, y que demostró en las últimas fases de negociación que es un acuerdo más proteccionista regional que de libre comercio, esto en indudable detrimento de Centroamérica. Finalmente, la disputa comercial entre China y Estados Unidos, una disputa que, si bien en enero de 2020 parecía aminorar de fuerza ante la firma de la fase uno de un acuerdo comercial, tiene sin embargo el potencial de arrastrar la economía mundial a una mayor contracción en cualquier momento.

Así, Centroamérica, región que en general sufre de altos niveles de violencia, desempleo, bajo crecimiento y débiles instituciones políticas, es más vulnerable que nunca. La vulnerabilidad de estos países, aunado al bajo interés de Washington por fomentar bienestar en la zona, lleva a estos países a diversificar sus relaciones políticas, económicas y comerciales con otros actores extrarregionales, incluyendo China, Taiwán, y Japón en menor medida. Para China, nación enfrascada en una nueva etapa de la llamada Iniciativa de la Ruta de la Seda (IRS) que ahora ya incluye a América Latina, Centroamérica es un reto y una oportunidad. Reto porque, en la lucha diplomática de reconocimiento diplomático contra Taiwán, varias naciones siguen apoyando al actual gobierno de la presidenta Tsai Ing-wen, por lo que China mantiene la estrategia de buscar estos reconocimientos. Pero Centroamérica es una gran oportunidad porque geográficamente es relevante para el comercio mundial, para la IRS china en evolución, y es parte de su política general hacia Latinoamérica y el Caribe a largo plazo. Esta importancia es mutua, ya que, para las naciones del istmo, la presencia comercial es cada vez mayor y no se ven signos de disminuir. El qué tan importante es China para Centroamérica y Centroamérica para China en los siguientes años de reformas económicas del gigante asiático determinará la hasta ahora fuerte presencia de Beijing a expensas de Washington, Taipéi y Tokio en la región.

La presente investigación resalta, en primer lugar, la real y evidente falta de interés de la actual administración estadounidense por el desarrollo económico y social de Centroamérica, y el interés, en cambio, de la administración Trump de ofrecer condicionadamente asistencia a países del Triángulo del Norte para combatir únicamente

la inseguridad, la migración ilegal, y actividades de pandillas. Asimismo, la sección presenta un panorama general de la dependencia económica y comercial que mantiene Centroamérica con Estados Unidos.

Posteriormente, el estudio presenta las características más importantes de la reciente presencia de la República Popular China en cada uno de los países de la región centroamericana, una presencia que, en términos generales, está condicionada por dos importantes factores: la existencia de relaciones diplomáticas relativamente sólidas de varias naciones del istmo con Taiwán, y la política particular de China hacia América Latina enmarcada en la relación China con la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y dos libros blancos del gobierno chino. El argumento principal de la investigación es que China mantiene y seguirá fortaleciendo su presencia económica, comercial y eventualmente política con las naciones de Centroamérica a pesar de que cuatro países (Belice, Honduras, Guatemala y Nicaragua) no se han apegado todavía al principio de “Una sola China” y mantienen en cambio el reconocimiento de Taiwán en la esfera internacional. Luego de revisar cada una de las experiencias de China con los países de la región, la reflexión incluye las modalidades de comercio y cooperación que Japón, como socio modesto de estos países centroamericanos, mantiene, a fin de resaltar que no sólo la presencia asiática en Centroamérica se limita a China y Taiwán, sino incluye a Japón en una guerra fría por aliados en la comunidad internacional. Posteriormente, se presenta una breve reflexión sobre las inevitables limitaciones que debe enfrentar China en foros y mecanismos regionales sobre Centroamérica, derivadas principalmente de la diplomacia y presencia económica taiwanesa en mecanismos centroamericanos. Las perspectivas a futuro de la presencia de China en Centroamérica se presentan como reflexiones finales, en dónde se resalta el destino de Centroamérica para con los Estados Unidos, la capacidad de Taiwán de mantener o ganar aliados diplomáticos en un mundo en flujo constante, pero sobre todo, de las imperantes necesidades de estos países centroamericanos que pueden llevarlos a girar cada vez más rápido en la órbita económica y eventualmente diplomática, de una China cada vez más poderosa.

## **II. Desinterés de Estados Unidos por Centroamérica**

Una de las principales características de la actual administración estadounidense en su política global para el hemisferio es la poca atención y el bajo interés hacia Centroamérica. El gobierno de Estados Unidos anunció en junio de 2017 importantes

recortes en sus programas de ayuda para Centroamérica, en particular para el Triángulo del Norte (El Salvador, Guatemala y Honduras) a partir del año 2018, colocando la asistencia en 460 millones de dólares, lo que representó un 39 por ciento menos de lo asignado en el presupuesto de 2017 para la zona. En claro contraste con la política de la administración Obama, en la que el apoyo a Centroamérica se centró en enfrentar problemas sociales, la actual administración inició, como se mostró en junio de 2017 en la Conferencia sobre Prosperidad y Seguridad en Centroamérica, priorizando proyectos de prevención de violencia, inmigración y tráfico de estupefacientes. El recorte de ayuda estadounidense abarcó áreas como proyectos de desarrollo económico a largo plazo, creación de empleo, y posibles mejoras al sistema judicial y de leyes. (Morello, C & Rucker, P. 2017).

El principal problema que percibe la administración Trump desde Centroamérica es el incremento en la violencia por parte de miembros de pandillas centroamericanas, así como la violencia relacionada con el tráfico y consumo de droga. Así, el presidente Trump anunció en enero de 2018 el fin del *Temporary Protected Status*, o TPS, en vigor hasta el 9 de septiembre de 2019, a fin de que los beneficiarios del programa regresen a El Salvador o encuentren otra forma de obtener la tarjeta de residencia (*Green Card*). Cabe señalar que tras el terremoto de 2001 que azotó El Salvador, alrededor de 200 mil nacionales de ese país habían obtenido los beneficios del TPS en los Estados Unidos. (The Washington Post, 2018). Como se verá líneas abajo, esta decisión en particular parece haber tenido un impacto directo en la política de El Salvador hacia Taiwán y en la eventual decisión de cambiar su reconocimiento diplomático hacia China.

Pero independientemente de los vaivenes políticos, en términos comerciales, las naciones centroamericanas se encuentran en una fuerte relación de dependencia. Estados Unidos mantiene en vigor tratados de libre comercio con Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua (junto con la República Dominicana), en el llamado CAFTA-DR, y un Acuerdo de Promoción Comercial (*Trade Promotion Agreement*), un TLC de hecho, con Panamá desde 2012. Belice pertenece a otro grupo de acuerdo comercial con Estados Unidos, regulado por la llamada Ley de Asociación Comercial con la Cuenca del Caribe (*Caribbean Basin Trade Partnership Act*, o CBTPA) en vigor del año 2000 y hasta el 2020. Este acuerdo, al que pertenecen Barbados, Belice, Curazao, Guyana, Haití, Jamaica, Santa Lucía, y Trinidad y Tobago, se centra en abastecimiento de hidrocarburos y textiles a Estados Unidos. El CAFTA-DR había redituado 57 mil 400 millones de dólares estadounidenses en 2018, ubicando a la región centroamericana como el socio comercial 18 de Estados Unidos por año (Office of the United States Trade Representative, CAFTA-DR), dos escaños por debajo de 2015 cuando fue el socio número 16. Debido al actual desinterés de la administración Trump por Centroamérica,

los países de la región mantienen el interés de diversificar y profundizar sus relaciones comerciales no solo con China, sino también a consolidar relaciones diplomáticas con Taiwán para aquellas naciones que mantienen esos vínculos oficiales, e inclusive con Japón, otro socio asiático de importancia media. (The Economist Intelligence Unit, 2017).

### III. Presencia del dragón en el istmo centroamericano

Beijing, mientras tanto, lleva alrededor de una década fortaleciendo relaciones, diplomáticamente y a nivel de relaciones económicas y comerciales, con cada una de las naciones centroamericanas. El principal obstáculo que enfrenta la República Popular es, sin embargo, el hecho de que antes de 2017 solo Costa Rica mantenía relaciones diplomáticas con el gobierno central de Beijing, mientras que en la región del Caribe el gobierno chino era reconocido diplomáticamente solo por Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Cuba, Dominica, Granada, Trinidad y Tobago, y Jamaica, es decir, ocho naciones de la región. En otras palabras, ha sido hasta hace pocos años una arena con diversos aliados de Taiwán, aliados que han sido cultivados por Taipéi mediante la permanente “diplomacia del dólar” y visitas de alto nivel. En enero de 2017 la recientemente reelecta presidenta taiwanesa, Tsai Ing-wen, realizó una visita a Centroamérica por El Salvador, Honduras, Guatemala y Nicaragua. Posteriormente, en agosto de 2018, la mandataria taiwanesa visitó Belice tras asistir a la investidura del presidente Mario Abdo Benítez de Paraguay. Asimismo, en julio de 2019 la presidenta Tsai visitó San Vicente y las Granadinas, San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía, así como Haití, en la región caribeña.

La diplomacia del dólar de Taiwán en la región ha tomado la forma de elevados empréstitos y asistencia no reembolsable. Se estima que en los últimos 12 años Taiwán ha prestado mediante sus bancos de inversión un total de 150 millones de dólares a sus aliados en Centroamérica, Sudamérica y el Caribe (Lissardy, G. 2018), y que de 2012 a 2017 los países centroamericanos recibieron en promedio anual 50 millones de dólares en cooperación no reembolsable, aparte de los diversos acuerdos comerciales bilaterales. (BBC Mundo, 2017).

Cuadro 1. **Relaciones diplomáticas de China y Taiwán en Centroamérica**

País	Relaciones Diplomáticas	Año
Belice	Taiwán	1989
Guatemala	Taiwán	1909, 1935

Honduras	Taiwán	1941
El Salvador	China	1933, 2018
Nicaragua	Taiwán	(1985 RPC), 1990
Costa Rica	China	2007
Panamá	China	2017

**Fuente:** elaboración propia en base a fuentes gubernamentales

Como se ve en el cuadro 1, Taiwán mantiene todavía relaciones diplomáticas con más naciones en Centroamérica que China. Sin embargo, en las relaciones bilaterales de China con otros países, la política de “Una sola China”, es decir, de exigir el reconocimiento a la República Popular y no la República de China, es muy relevante para Beijing, más no indispensable. A pesar de no mantener relaciones diplomáticas con Belice, Guatemala, Honduras y Nicaragua, China mantiene importantes relaciones comerciales. Aunado a esto, desde 2017 Beijing ha acelerado su campaña de reconocimiento de relaciones diplomáticas con Centroamérica: Panamá estableció relaciones con Beijing en junio de 2017 y El Salvador terminó relaciones con Taiwán y cambió su reconocimiento a China en agosto de 2018.

Durante esta misma última década, la política de China para Latinoamérica y el Caribe ha estado fuertemente enmarcada en dos libros blancos de política oficial, el *Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe* de 2008 (Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China, 2008), y el *Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe* de 2016 (Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China, 2016). El libro blanco de 2008 estableció claramente los objetivos generales de esta política, incluyendo las relaciones bajo el principio de una sola China, así como las aspiraciones de China para la región hemisférica sobre temas de cooperación en los ámbitos político, económico, cultural y social, paz y seguridad, así como sus relaciones con organizaciones regionales latinoamericanas y caribeñas. Siendo más aspiracional que explícito y concreto, el libro blanco de 2008 abrió, sin embargo, la brecha para el fortalecimiento de la política de Beijing hacia el hemisferio, incluyendo Centroamérica, iniciando así la asociación de cooperación integral entre las dos partes.

Ocho años después, ante dinámicas internacionales más complejas y a tres años de haber iniciado el ambicioso proyecto de la Iniciativa de la Ruta de la Seda (IRS), China emitió su segundo libro blanco, presentando un balance de experiencias con la región, y, lo más importante, acuñando nuevos conceptos y nuevas vías de la cooperación bilateral. Poco antes de la publicación del segundo libro blanco, China acordó con la Comunidad de

Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) la instauración del Foro Ministerial China-CELAC, que representa ahora, tras la celebración del segundo foro en 2018, la nueva plataforma de las relaciones de China con todo el hemisferio, incluyendo Centroamérica. De acuerdo al libro blanco 2016, el nuevo marco de cooperación deberá seguir el modelo “1+3+6”, es decir, utilizar como guía el entonces Plan de Cooperación China - los Estados Latinoamericanos y Caribeños (2015-2019) (1), así como aprovechar como fuerza propulsora el comercio, la inversión y la cooperación financiera (3), y tomando como puntos clave de cooperación la energía y los recursos, las obras de infraestructura, la agricultura, la manufactura, la innovación científico-técnica, y la tecnología informática (6). Asimismo, se tiene contemplado explorar nuevos modelos de cooperación en capacidad productiva “3x3”, es decir “edificar conjuntamente para ALC los tres viaductos de logística, energía eléctrica e informática, materializar la interacción virtuosa entre empresas, sociedad y Gobierno, así como ensanchar los tres canales de financiamiento tales como fondos, créditos y seguro”.<sup>1</sup> Las áreas de cooperación identificadas para América Latina y el Caribe son muy similares a las señaladas en 2008, con relevantes adhesiones como la cooperación espacial, oceanográfica, gobernanza, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU, seguridad de internet, y cooperación tripartita.

En términos comerciales, existe ya una importante vinculación entre China y la mayoría de las siete naciones de Centroamérica, siendo Panamá, Guatemala y Costa Rica los principales socios (ver cuadro 2).

**Tabla 2. Comercio de China con Centroamérica (millones de dólares)**

País	Importaciones de	Exportaciones a	Total	Saldo	Año
Panamá	37	2,890	2,927	2,853	2016
Costa Rica	119	2,140	2259	2021	2017
Nicaragua	68	974	1042	906	2018
El Salvador	86	1,660	1746	1574	2018
Guatemala	61	1,970	2031	1909	2017
Honduras	38	1,300	1338	1262	2017
Belize	1	115	116	114	2018

**Fuente:** Trading Economics (<https://tradingeconomics.com>)

<sup>1</sup> Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 24 de noviembre de 2016.

La naturaleza de las relaciones comerciales y de inversión de China en Centroamérica varía en cuanto a la importancia geográfica de los proyectos a invertir, el monto de los flujos comerciales totales entre estos países y China, pero sobre todo por factores relevantes percibidos por China, tales como la estabilidad política de cada país, su seguridad política y social, políticas fiscales que sean estables, así como reglas claras de inversión para las firmas chinas.

#### **IV. Experiencias únicas en la región**

Con Belice, la relación económica es muy particular, ya que aunque la población china representa únicamente el 1% de la población total de esa nación, controla el 10% de su Producto Interno Bruto, calculado en mil 700 millones de dólares para el año 2016 (Amandala, 2017). China es el segundo país más importante en las importaciones de Belice, sólo por debajo de los Estados Unidos. (OEC, Belice). Y sin embargo, la relación comercial de Belice con Taiwán continúa siendo muy sólida; en agosto de 2019 ambos gobiernos firmaron en Taipéi una Carta de Intención s fin de iniciar negociaciones para la eventual firma de un Acuerdo de Alcance Parcial con el objetivo de formalizar las relaciones comerciales bilaterales. (San Pedro Sun, 2019).

Con Guatemala, China se enfrenta a una situación similar, ya que esta nación centroamericana mantiene vínculos diplomáticos con Taiwán y desde 2016 ha entrado en vigor un Acuerdo de Libre Comercio entre las partes, registrándose, según datos del Banco de Guatemala, un aumento anual del 16 por ciento en las exportaciones guatemaltecas a Taiwán (Prensa Libre, 2019). Sin embargo, las relaciones comerciales de Guatemala con Taiwán y China tampoco son excluyentes. En 2018 Guatemala exportó a China productos por un total de 61 millones de dólares e importaba casi 2 mil millones (principalmente hierro, lámina, vehículos manufacturados y textiles), mientras que exportaba a Taiwán 77 millones y le importaba 120 millones durante el mismo período (Caubilla, R. 2018). Como se puede apreciar en la Tabla 2, tras Panamá y Costa Rica, Guatemala es el país con el mayor dinamismo comercial con China en la región. Desafortunadamente, en términos de inversión, la historia es diferente; resalta que en 2018 China no pudo concretar los planes de instalar una central eólica de 300 megavatios/hora valorada en alrededor de 900 millones de dólares al término de un litigio internacional (Estrategiaynegocios.net, 2018). Tanto en términos de comercio como de inversión extranjera directa, Guatemala tiene, sin embargo, un gran potencial, tal y como lo han mostrado en su interés instituciones como la Asociación Guatemalteca Exportadora, la Cámara de Cooperación y Comercio China-Guatemala, y la Asociación Nacional del Café. (Dussel, E. 2018: 14).

Con El Salvador, la historia ha cambiado recientemente y el comercio bilateral continúa en aumento. En 2016 las exportaciones a China alcanzaron un total de 6,1 millones de dólares, un aumento de 13,4% respecto a 2015 (El Mundo, 2017), y para 2018, como se muestra en la Tabla 2, el comercio total ascendió a mil 746 millones de dólares. En los últimos años, y debido principalmente a la ubicación geográfica de El Salvador dentro del istmo centroamericano, el interés chino ha ido en aumento. Resalta el año 2017 cuando se organizó un foro de comercio en inversión China-El Salvador por el Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (Proesa) en coordinación con el Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional (CCPIT). Las principales áreas de interés comercial de empresas chinas en El Salvador incluyen maquinaria de construcción, y agrícola, automóviles, motocicletas, equipos de comunicaciones y terminales, ferretería y artículos de consumo diario, entre otras. Ese mismo año, el gobierno salvadoreño trasladó su Consejería Económica, Comercial y de Turismo radicada en Shanghái hacia la capital Beijing. (Pino, R., 2017). En términos de inversiones, la proveniente de China hasta 2018 había sido prácticamente nula ya que solo se centraban en Panamá, Guatemala y Costa Rica. Pero, en lo que representó el más reciente golpe para Taiwán en la región, el agosto de 2018 China y El Salvador establecieron relaciones diplomáticas reafirmando la política de una sola China. Como resultado de este acercamiento, el presidente salvadoreño anunció haber recibido una cantidad de asistencia no reembolsable a ser utilizada próximamente en la construcción de un nuevo estadio nacional de fútbol, una nueva biblioteca nacional, una planta potabilizadora de agua, y otros proyectos. (Rojas-Rondón, R. 2019). Se espera asimismo que, tras el fracaso de licitación del Puerto de la Unión en 2009, China aumente su presencia en los próximos años como inversionista en esa región del Golfo de Fonseca. (El Pulso, 2018).

Mientras tanto, las relaciones de China con Honduras se mantienen a nivel bajo en términos políticos, aunque no así en el área económica. Honduras, junto con El Salvador, firmó en 2007 un Acuerdo de Libre Comercio con Taiwán, lo que ha permitido en años recientes un aumento de las exportaciones a Taipéi de 23,8 millones en 2015, 27,4 millones en 2016 y más de 57 millones en 2017. (Hondudiario.com , 2018). Sin embargo, el comercio con China es marcadamente mayor. Si bien en 2018 las exportaciones hondureñas a la República Popular China fueron de 46,5 millones, durante el mismo año las importaciones provenientes de China ascendieron a mil 260 millones, representando para el 2018 el 13% de todas las importaciones de la nación centroamericana. (OEC, Honduras). En términos de inversiones chinas, destaca el primer y actual proyecto hidroeléctrico, el Patuca I, II y III, a cargo de la empresa Sinohydro, un proyecto reciente para el establecimiento de maquiladoras en San Pedro Sula a manos de empresarios de

China y Hong Kong (La Prensa. 2018a), así como los planes de la empresa Lamericom, dedicada a los campos científicos, tecnológicos y construcción de satélites, celulares y motores de aviación, para la creación desde 2018 de 20 mil empleos en el país. (El Tiempo. 2017).

Sin embargo, la propia presencia china tiene el potencial de causar fricciones entre Honduras, Nicaragua y El Salvador en la región del Golfo de Fonseca ante la disputa sobre su delimitación marítima. Existía ya este riesgo desde 2013 de disputa entre los tres países sobre el acceso al Golfo de Fonseca, donde se ubica el puerto en la isla de El Tigre, importante instalación que cuenta con financiamiento chino. Se sabe que este fue un proyecto de puerto que la empresa China Harbour Engineering Company Ltd (CHEC) intentó financiar para construir una terminal que uniera el ferrocarril interoceánico de Honduras entre Puerto Castilla, en el Caribe, y Amapala, en la Isla del Tigre. (América Economía. 2013). Recientemente, sin embargo, Corea del Sur parece estar más interesada en este proyecto.

Por su parte, los vínculos China-Costa Rica pasaron recientemente por momentos difíciles en relación con diez años atrás, cuando en 2007 las dos naciones establecieron relaciones diplomáticas, y posteriormente en 2011 con la entrada en vigor del Acuerdo de Libre Comercio. Las fricciones derivaron principalmente ante la grave caída en las exportaciones costarricenses a China de 337 millones en el año 2014 a 81 millones en 2015 (causada, en parte, por la salida de la firma de microprocesadores Intel de Costa Rica) (Mata, E. 2017), y ante el fracaso de las negociaciones para la construcción de una refinería en empresa conjunta por la Corporación Nacional de Petróleo de China (China National Oil Corporation CNOOC) a través de la filial Sociedad Reconstructora Sino Costarricense (Soresco) en 2016. (CentralAmericaData.com. 2016).

Sin embargo, en abril de 2017, tras la destitución del embajador costarricense en China, las inversiones y el comercio han comenzado a aumentar. En septiembre de 2017 llegó a la capital costarricense el canciller Wang Yi, refrendando así ese gobierno el interés por avanzar en proyectos de infraestructura, intercambio de tecnologías y experiencias nacionales, por lo que se firmó un acuerdo de cooperación que ascendió a 15 millones de dólares. Aquí, destaca en particular la asistencia al sistema portuario ya que China ayudará a establecer sistemas de inspección para contenedores y escáner móviles (Granados, G. 2017a). Dentro de los proyectos de modernización logística, ambos gobiernos acordaron modernizar una ruta marítima logística entre Moín y Shanghái, reduciendo el tiempo de viaje de 40 a 22 días. Otros proyectos de inversión incluyen la ampliación de la ruta 32 de vía carretera, la modernización del estadio nacional, y la construcción de un sistema de suministro de agua potable para la zona

Cañas-Bebedero Más aún, el comercio bilateral en 2018 se ubicó en 2 mil 440 millones de dólares, un modesto aumento en relación con 2017. (Canales, D. 2019).

La relación de China con Nicaragua, de forma parecida, pasó asimismo por momentos de auge, de 1985 a 1990 durante el régimen sandinista. Sin embargo, Managua mantiene actualmente relaciones diplomáticas con Taipéi, y el comercio de China con Nicaragua es el más bajo de Centroamérica, sólo por arriba del que mantiene con Belice, a pesar de que está por encima del comercio entre Nicaragua y Taiwán. En 2017, sin tener aún suscrito un Acuerdo de Libre Comercio bilateral, Nicaragua importó de China bienes por un valor de mil 160 millones de dólares (OEC, Nicaragua), aunque en 2018 registró una caída a 974 millones. Mientras tanto, el comercio total de Nicaragua con Taiwán en 2016, nueve años después de la entrada en vigor de su Acuerdo de Libre Comercio, ya había alcanzado los 155,4 millones de dólares (Focus Taiwan. 2017). La asistencia financiera y los proyectos de cooperación con Nicaragua continúan siendo también los más relevantes que Taiwán mantiene con sus actuales aliados diplomáticos. Como medida para paliar el actual déficit del país de alrededor de 320 millones causados por los recientes disturbios civiles, el gobierno taiwanés otorgó en febrero de 2019 un préstamo de 100 millones de dólares al gobierno de Daniel Ortega. (Jennings, R. 2019). La reciente cooperación taiwanesa con Nicaragua incluye desde 2018 importantes proyectos de producción agrícola, maricultura, sistema informativo geográfico satelital, de medicina y capacitación técnica, donación de arroz, y vivienda popular, entre otros. (El 19 Digital. 2018).

Y aun así, China al menos desde 2006 ha mostrado un claro interés por restablecer relaciones diplomáticas con Nicaragua (Radio La Primerísima. 2006), y desde el inicio de la administración del presidente Xi Jinping, ha mostrado el interés por la geografía nicaragüense en el comercio interoceánico. Para el año 2013 se estimaba que el empresario chino Wang Jing de la firma HKND Group apoyaría préstamos de bancos de su país a Nicaragua por un monto de entre 40 y 80 mil millones para crear un nuevo canal transoceánico. (Ellis, E. 2015: 72). El proyecto de este canal, sin embargo, se ha detenido principalmente por la mejora en de las relaciones sino-panameñas (tras el establecimiento de relaciones diplomáticas en 2017), por la falta de fondos del empresario chino ante la crisis bursátil en la bolsa de Shanghái en 2015, y por la propia modernización ante el ensanchamiento y dragado del Canal de Panamá. Así, el canal interoceánico de Nicaragua parece haberse vuelto redundante aún antes de su nacimiento.

Esto no significa, sin embargo, que las inversiones chinas se hayan retirado del país. Desde abril de 2016 la empresa Xinwei, del mismo empresario Wang Jing, encargado de la construcción del canal interoceánico, inició a través de su también empresa Beijing Xinwei Telecom Technology Group operaciones de servicio de telefonía ya proyectadas

desde 2013, instalando mil estaciones de base inalámbrica en postes bajo un costo de inversión de 200 millones de dólares. (La Tribuna. 2018). Asimismo, desde finales de 2019 firmas manufactureras chinas tienen proyectado instalarse en la nueva zona franca de Mateare con una inversión superior a los 200 millones de dólares. (Radio La Primerísima. 2019).

Panamá es, sin duda, el país más relevante para China en la región centroamericana, principalmente por la propia existencia del Canal de Panamá -ahora acondicionado para transporte de portacontenedores de nueva generación-, lo que le imprime a esa nación la relevancia geoeconómica necesaria para China en el hemisferio americano dentro de su proyecto de la Iniciativa de la Ruta de la Seda (IRS), de la cual Panamá ya es parte. Según estadísticas de *Trading Economics*, el comercio total entre China y Panamá fue de casi 6 mil 400 millones de dólares en 2016, lo cual refleja una importante caída desde el año 2010 cuando registró sus cifras más altas. (Dussel, E. 2018: 24). Para revertir la baja en los montos comerciales, ambos países han acordado fortalecer el libre comercio. En junio de 2018 ambos países lanzaron finalmente las negociaciones para la eventual firma de un Acuerdo de Libre Comercio en un futuro cercano. (La Prensa. 2018b). En contraste, Panamá mantenía en vigor con Taiwán desde 2004 un Acuerdo de Libre Comercio que para septiembre de 2018 todavía estaba vigente. Ese comercio bilateral, sin embargo, ha sido bastante menor al que ha mantenido con China, alcanzando en 2018 un total de apenas 25,6 millones de dólares, 20,4 de los cuales fueron exportaciones panameñas. (Focus Taiwan. 2018).

Así, tras el restablecimiento de relaciones diplomáticas el 13 de junio de 2017, y rompiendo relaciones con Taiwán con quien mantuvo desde inicios del siglo 20, Panamá es receptor de importantes proyectos con Beijing. Durante la visita del presidente Juan Carlos Varela Rodríguez, en noviembre de 2017 a la capital china, se firmaron 23 acuerdos, incluyendo el de la expedición de visas a ciudadanos chinos, así como una nueva ruta aérea (Beijing-Houston-Panamá) a partir de 2018. (Dussel, E. 2018: 14). En el área de financiamiento e inversiones, para 2017 China canalizó 5 mil 319 millones de dólares en Inversión Extranjera Directa a Panamá. (Pantaleón, I. 2018). Asimismo, el gobierno panameño anunció en junio de 2018 la emisión de los llamados “bonos panda” por un valor de 500 millones de dólares en el mercado de valores de China. (República de Panamá. 2018).

El interés de China por la modernización del Canal de Panamá parece ser la principal causa del desinterés por el canal interoceánico de Nicaragua (junto con la dramática pérdida de capital del empresario Wang Jing en junio de 2015 en el mercado de valores de Shanghái) y por una mayor presencia en los proyectos portuarios del canal panameño. Se calculaba que en 2015 la modernización y expansión del Canal de Panamá, con

asistencia china, tendría un costo de alrededor de 5 mil 200 millones de dólares. (Ellis, E. 2015: 70). Actualmente, China es el primer proveedor de la Zona Libre de Colón a través de su puerto de contenedores, valorado en mil millones de dólares, y mediante la construcción de una instalación de gas natural en una de las entradas del Canal de Panamá. (La Tribuna. 2018). Asimismo, la empresa china CHEC comenzó desde 2018 la construcción del primer puerto de cruceros con un presupuesto preliminar asignado de 165 millones de dólares, lo que refleja sin duda el gran crecimiento en las inversiones chinas en el país. Si en el año 2014 las inversiones ascendían a un total de 78 millones, ya para el año 2016 aumentaron marcadamente a 233 millones de dólares. (Ídem).

## V. Japón: Competidor relativo de China en Centroamérica

Ante la falta de interés en general de Estados Unidos por fomentar verdaderamente la prosperidad económico-social de Centroamérica y ante la necesidad de diversificar sus socios, las naciones centroamericanas han puesto su atención principalmente en China, a pesar de que, como se mencionó líneas arriba, todavía cuatro de las siete naciones mantienen vínculos diplomáticos con Taiwán. Sin embargo, aparte de la presencia taiwanesa, Centroamérica es objeto en menor medida del interés japonés, tanto en términos comerciales, políticos, como diplomáticos. Como se aprecia en la Tabla 3, el comercio bilateral de cada unas de las naciones centroamericanas con Japón es mucho menor en comparación con el sostenido con China. Solo en términos de exportaciones a Japón, Panamá, Costa Rica y Guatemala mantienen montos más altos que los registrados con China para los mismos años, aunque las exportaciones de Japón a cada nación centroamericana son notoriamente menores a las exportaciones chinas a la región (ver Tabla 3). Es decir, el comercio bilateral de China con Centroamérica es alrededor de 10 veces más que el de Japón con la región.

Tabla 3. Comercio de Japón con Centroamérica (millones de dólares)

País	Importaciones de	Exportaciones a	Total	Saldo	Año
Panamá	89	125	214	36	2016
Costa Rica	183	398	581	215	2017
Nicaragua	18	118	136	100	2018
El Salvador	12	246	258	234	2018
Guatemala	154	270	424	116	2017
Honduras	21	155	176	134	2017
Belice	1.4	6.5	7.9	5.1	2018

Fuente: Trading Economics (<https://tradingeconomics.com>)

Es importante señalar, ante esto, que Japón parece tener un interés más marcado por la Comunidad del Caribe (CARICOM), a la que, sin embargo, pertenece Belice en Centroamérica. En septiembre de 2018 se llevó a cabo la Sexta Reunión Ministerial Japón-CARICOM, donde Japón reiteró su apoyo a esas naciones en temas relacionados con prevención de desastres, asistencia oficial para el desarrollo, cooperación técnica, cambio climático, así como reforma al Consejo de Seguridad de la ONU, y uso sustentable de recursos marítimos. (Ministry of Foreign Affairs of Japan. 2018).

La presencia japonesa en Centroamérica es muy notoria en las áreas de cooperación, manejada por la Agencia Internacional de Cooperación del Japón (JICA), más que en comercio. En relación con Belice, Japón es miembro del grupo de países amigos fundadores del Proceso de Resolución Pacífico Belice-Guatemala. Para el año 2016 Japón ofreció un monto cumulativo de ayuda no reembolsable por un monto de 916 millones de yenes y cooperación técnica por 2.230 millones de yenes. (MOFA. Belice). Con El Salvador, destaca la ayuda en Asistencia Oficial para el Desarrollo (Official Development Assistance ODA), por un monto acumulativo para 2016 de USD1.244 millones de dólares (MOFA. El Salvador), así como el programa de asistencia técnica GENSAI de mitigación ante desastres.

Con Guatemala, el apoyo japonés se ha centrado en la construcción de escuelas en unas 500 comunidades, así como la participación de Japón en el Plan Internacional Guatemala con donación ODA de alrededor de 82 mil dólares en el año 2017 (Embajada del Japón en Guatemala. 2017), así como dos proyectos de cooperación financiera no reembolsable para proyectos de ONG por un monto de USD233 mil dólares. (Embajada del Japón en Guatemala. 2019). En Honduras, JICA realiza labores de voluntariado, destacando en 2018 la aprobación de dos proyectos de donación para reparación de centros educativos a un costo de USD139 mil dólares (Embajada del Japón en Honduras. 2018), y donaciones de carros para desechos sólidos en hospitales a fin de mejorar el medio ambiente, y el apoyo a gobiernos locales a fortalecer desarrollo. En Costa Rica existe un monto acumulado de ODA al 2016, entre préstamos, ayuda no reembolsable y cooperación técnica, de alrededor de 151 mil millones de yenes, y desde el año 2017 el otorgamiento de otros préstamos de JICA para construir a 40 años una planta geotérmica. (Granados, G. 2017b).

Con Nicaragua, la presencia japonesa desde 2016 incluye la organización de un Foro de Negocios Nicaragua-Japón con participación de JETRO-México (El Nuevo Diario. 2016), participación en el Plan Maestro de Desarrollo Urbano para la Ciudad de Managua desde el mismo año, así como proyectos de educación, salud pública, infraestructura y la cooperación por un monto de 10 millones de dólares. (Velásquez, U. 2016). Luego de los graves disturbios sociales de 2018 en Nicaragua y las denuncias de violaciones a los

derechos humanos, Japón ha decidido recientemente, sin embargo, fortalecer estas relaciones bilaterales. En enero de 2020 el canciller Keisuke Suzuki realizó una visita a Managua para refrendar este interés. En los últimos 25 años Japón ha otorgado alrededor de mil millones de dólares en ODA y enviado a unos 600 voluntarios en programas de colaboración. (Aguasdigital. 2020). Finalmente, para Panamá el intercambio comercial con Japón no es comparable con el de China, pero la asistencia y cooperación japonesa abarca áreas importantes desde financiamiento de línea 3 del metro de la capital, y acuerdo en 2016 entre los dos países para intercambiar información fiscal, hasta ODA (préstamos, asistencia no reembolsable y cooperación técnica) por monto de alrededor de 348 mil millones de yenes en 2017. (MOFA. Panamá). En relación con el uso del Canal de Panamá, en octubre de 2017 el súper buque portacontenedores “Mol Truth”, con capacidad de 20 mil TEUs, fue registrado como la primer nave japonesa con bandera panameña. (Naucher Global. 2017).

Como se puede apreciar, el comercio de Japón en Centroamérica no se puede comparar con la cada vez más fuerte presencia comercial de China, incluso por encima de Taiwán, pero los mecanismos de cooperación y asistencia japoneses no están ausentes. Japón no tiene el problema de “ganar” el reconocimiento diplomático de ningún país centroamericano, y utiliza hábilmente su diplomacia de yen a través de la ODA para atraer países a su agenda política, en particular el interés expresado por Japón con estas naciones desde 2005 de buscar el apoyo para la reforma a la Organización de las Naciones Unidas y al Consejo de Seguridad. (Naucher Global. 2017). En una posición de crítica velada a China y a favor de Taiwán, la actual política de Japón hacia Centroamérica está, en términos político-económicos, dentro del marco subregional del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) a fin de apoyar la integración regional y con el objetivo de desarrollar la cooperación con todas las naciones centroamericanas. (MOFA. 2019: 109).

## **VI. Límites de China hacia Centroamérica en foros y mecanismos regionales**

La República Popular China está ausente en mecanismos regionales propios de Centroamérica por la presencia oficial de Taiwán. En el SICA, Taiwán participa como uno de los 26 miembros observadores, mas no China, y mientras haya reconocimiento diplomático de cuatro naciones centroamericanas a Taipéi, será imposible la participación de Beijing por decisión propia. Una situación similar sucede en el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), en el cual Taiwán participa como miembro

extrarregional y no hay presencia de China; este banco ha recibido fondos mediante emisión de bonos taiwaneses, a pesar de estar denominados en *renminbi* chino. (La Prensa. 2014). Recientemente, El Salvador continúa recibiendo financiamiento del BCIE a pesar del cambio en relaciones diplomáticas hacia China, aunque ha dejado de recibir desde diciembre de 2018, sin embargo, financiamiento de Taiwán, un financiamiento que normalmente recibía en paquete conjunto con un monto asignado por el BCIE. (Verdad Digital. 2019).

La presencia de China en mecanismos hemisféricos es más amplia que la que mantiene con la subregión de Centroamérica, pero dependiendo de la naturaleza del mecanismo, el alcance de la presencia china en Centroamérica puede ser limitado y de bajo impacto. En el Foro de Cooperación de América Latina-Asia del Este (FOCALAE), al cual pertenece China pero no Taiwán, Beijing había colaborado desde la fundación del foro en 1998 hasta 2015 un total de 80 proyectos. (Xinhuanet. 2015). En este foro, de alcance muy modesto, se puede destacar la reciente coordinación entre China y Costa Rica, los dos países que dirigieron el Grupo de Trabajo de Cooperación Socio-Política y Desarrollo Sostenible de 2016 a 2019 (República de Costa Rica. 2016), ahora renombrado como Grupo de Trabajo Cooperación Socio-Política, Desarrollo Sostenible y Cambio Climático.

En principal mecanismo de cooperación regional entre China y el hemisferio, incluyendo Centroamérica, es por mucho CELAC. Dentro de este marco, para Beijing el Foro China-CELAC se ha convertido, como señala el libro blanco 2016, en el mecanismo guía de la cooperación presente y futura de China en la región. Dentro del marco del Foro China-CELAC, y de su Segunda Reunión Cumbre de Cancilleres en Santiago el 19 al 22 de enero de 2018, 9 de los países del Grupo de CARICOM que reconoce a RPC (entre los que no está Belice, sin embargo), expresaron interés por alinear proyectos existentes con planes de China en la región, incluyendo la Iniciativa de la Ruta de la Seda. Sin embargo, debido a que Belice es el único país centroamericano vinculado con CARICOM, China no puede aprovechar este marco de cooperación regional para avanzar en una particular agenda subregional para Centroamérica.

En vista de las limitantes que tiene China en mecanismos subregionales hacia Centroamérica, derivado principalmente de la existencia de varias naciones que todavía mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán, cabe preguntarse qué grado de importancia tiene Centroamérica como subregión unitaria en la actual IRS, tal y como está evolucionando para incluir a América Latina y el Caribe. Al respecto, China no puede avanzar una agenda de cooperación con SICA en su conjunto y no necesita enmarcar sus financiamientos a las tres naciones (Costa Rica, Panamá y El Salvador) en el marco del BCIE. Simplemente los recursos con los que cuenta China pueden ser mucho mayores

que los canalizados por el BCIE y se pueden asignar directamente. De forma similar, si bien China considera a CARICOM como un importante foro de cooperación en virtud de que en esta comunidad hay importantes aliados diplomáticos y socios comerciales, el reconocimiento diplomático de Belice a Taiwán excluye a este foro en parte de la agenda de la diplomacia china para Centroamérica. En este sentido, China no ve a Centroamérica como lo suficientemente relevante para formar parte, como subregión, de la IRS, y prefiere en cambio negociar con Panamá como aliado unitario dentro de esa iniciativa.

## VII. Conclusiones y perspectivas a futuro

A pesar de la privilegiada posición geográfica de Centroamérica para el comercio mundial -resaltada por la importancia misma del Canal de Panamá- y de la incursión diplomática, económica y comercial de China en años recientes, las perspectivas de acercamiento político y económico chino hacia el Istmo son frágiles y existe cautela en tres áreas: la estructural dependencia económica y la realidad de proximidad con Estados Unidos, la todavía sólida presencia diplomática de Taiwán con varias naciones, y las prioridades de Centroamérica ante la desaceleración económica mundial.

Sobre el primer punto es necesario resaltar que, a pesar de la cada vez más fuerte incursión económica de China en Centroamérica, estos países, todos a excepción de Panamá, todavía mantienen a los Estados Unidos como su principal socio comercial (ver Tabla 4).

Tabla 4. **Principal socio comercial en Centroamérica**

País	Exportaciones a	%	Importaciones de	%
Belice	EUA	33	EUA	38
Guatemala	EUA	36	EUA	37
Honduras	EUA	58	EUA	48
El Salvador	EUA	49	EUA	38
Nicaragua	EUA	55	EUA	17
Costa Rica	EUA	41	EUA	39
Panamá	EUA	23	China	32

**Fuente:** elaboración propia con datos de The Observatory of Economic Complexity

Como señala recientemente Alejandro Chafuen, Centroamérica está, en términos de remesas de sus nacionales y de comercio, más integrado a los Estados Unidos que con el resto de la región latinoamericana, sin mencionar Asia por supuesto. (Chafuen, A. 2020).

Pero la actual situación de inseguridad y bajo crecimiento económico de varias naciones centroamericanas, en particular las del Triángulo del Norte, continúan propiciando grandes migraciones desde la frontera con México, lo que a su vez, ha provocado que la actual administración Trump se mantenga firme en su negativa de asignar fondos de ayuda a la región hasta que los flujos migratorios se detengan, negando incluso al Congreso estadounidense la restauración de esos fondos para el desarrollo de la región (Welsh, T. 2020), a pesar de haberlos anunciado a finales de 2019. (U.S. Department of Homeland Security. 2019). En otras palabras, un círculo vicioso que, probablemente, podría orillar a varias naciones centroamericanas aliadas de Taiwán, a reconsiderar una mayor ayuda económica china a cambio de reconocimiento diplomático.

Esto nos lleva a la segunda reflexión. En relación con la presencia diplomática de Taiwán, los dos casos más recientes de cambio en el reconocimiento a China son las Islas Salomón y Kiribati, y se ha especulado que probablemente, tras Costa Rica, Panamá y El Salvador, todos los demás países centroamericanos puedan seguir sus pasos dentro de la “diplomacia del dólar” (o del yuan). Es difícil asegurarlo, aunque ante la decisión en 2018 de El Salvador se han levantado ya voces advirtiendo sobre esta posibilidad. (World Politics Review, 2018). Es importante señalar, sin embargo, que los intereses económicos o comerciales no son los únicos determinantes para tal decisión política. En el reciente caso de El Salvador, el retiro de los privilegios otorgados por la administración Trump bajo el programa TPS a inmigrantes salvadoreños pudo haber sido el principal factor conducente a la decisión del entonces presidente Salvador Sánchez Ceren de reconocer diplomáticamente a China. (Ídem). Sin embargo, la propia existencia de Taiwán como ente *de facto* independiente de China parece reafirmarse, a pesar de los permanentes llamados a la reunificación por parte del gobierno de China, por lo que es difícil concluir sencillamente que podría haber un efecto cascada de reconocimiento de Taiwán a China a corto plazo. De hecho, los recientes disturbios en Hong Kong han puesto de manifiesto que una posible transición hacia “Un país dos sistemas” en Taiwán podría no ser bienvenida por muchos ciudadanos de esa isla.

Más aún, la abrumadora victoria en la reelección de Tsai Ing-wen en enero de 2020 ha enviado el mensaje de Taiwán a sus aliados centroamericanos de que la asistencia económica continuará. El canciller taiwanés, Joseph Wu, como enviado especial de la presidenta Tsai, realizó una gira por Centroamérica en enero de 2020. Durante su viaje se reunió con el presidente de Honduras, Juan Orlando Hernández, reiterando el interés de las dos partes por fortalecer las relaciones bilaterales, la cooperación y la generación de empleos. La gira, cuya agenda incluyó la participación en la toma de protesta del presidente guatemalteco, Alejandro Eduardo Giammattei, abarcó asimismo una reunión con funcionarios de la Corporación Financiera de Desarrollo Internacional (U.S.

International Development Finance Corporation DFC) de los Estados Unidos, considerada la primera reunión cuadrilateral de su tipo en Centroamérica. (Focus Taiwan. 2020).

Para Belice, quien ve la reelección de la mandataria Tsai por cuatro años más, la cooperación y el financiamiento de Taiwán parece sólido. Luego de la visita de la mandataria a Belice en agosto de 2018 -donde se reunió con el entonces primer ministro Dean Barrow, en julio de 2019 el gobernador general, Colville Young, realizó una visita a Taipéi para conmemorar el aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas, reafirmando con la presidenta Tsai la alianza bilateral. (Teng Pei-ju. 2019). De forma similar, el presidente de Nicaragua, Daniel Ortega, felicitó el mismo día la reelección de la mandataria taiwanesa anunciando el interés de su gobierno por fortalecer los lazos de amistad y cooperación. (El 19 Digital. 2020). Así, pareciera que no se dará otro cambio a corto plazo salvo, por supuesto, el gobierno de Taiwán descuide a estas cuatro naciones. Algunos autores, como Sandí Meza, destacan la necesidad de un análisis más profundo en la presencia china en Centroamérica, no sólo en términos de comercio, economía e inversión, sino en el marco de la lucha diplomática que libra China y Taiwán por el reconocimiento diplomático que, como se ha visto en los últimos años, es cambiante. (Sandí, V. 2017: 159).

Y esto nos lleva a la tercera reflexión, sobre las necesidades políticas, económicas, sociales y ambientales de las naciones de Centroamérica. Hay que señalar que, ante la desaceleración económica mundial, el unilateralismo comercial y la particular visión política de la administración Trump sobre Centroamérica y en particular hacia el Triángulo del Norte, la realidad innegable es que China sigue y seguirá penetrando en la región cada vez más, inclusive sin la existencia de relaciones diplomáticas con Belice, Honduras, Guatemala y Nicaragua. Debido a su fuerte posición económica mundial, China mantiene un cómodo margen de acción en el área comercial con todo Centroamérica, por encima del reconocimiento diplomático de los cuatro aliados de Taiwán y del requerimiento de aceptar la política de “Una sola China”. En el istmo, China mantiene en primer lugar la sólida relación económica con Panamá, Costa Rica y Nicaragua, posteriormente con las naciones del Triángulo del Norte, y finalmente con Belice, en ese orden de importancia. El que haya en un futuro cambios diplomáticos a favor de Beijing (o incluso a favor de Taiwán) podrá depender en gran medida de la cada vez mayor dependencia que Centroamérica ya mantiene con China, a expensas de importantes socios comerciales centroamericanos como Japón, Taiwán y los Estados Unidos. Esta cada vez mayor dependencia económica y comercial de Centroamérica con China también dependerá, por su parte, de la formulación de políticas de integración en la misma región, así como de la coordinación de políticas en el seno de la CELAC entre las propias naciones centroamericanas. (Chávez, N. 2019).

## VIII. Bibliografía

- Aguasdigital. (2020). “El Canciller de Japón se reúne en Nicaragua con el presidente Daniel Ortega”. 16 de enero. En: <http://aguasdigital.com/actualidad/leer.php?idnota=16141364&t=e> (Consultado 04.01.2020).
- Amandala. (2017). The long view on Chinese immigration in Belize. 26 de agosto. En: <http://amandala.com.bz/news/long-view-chinese-immigration-belize/> (Consultado 04.01.2020).
- América Economía. (2013). “Honduras firmará con empresa china la construcción de ferrocarril interoceánico”. 21 de junio. En: <https://www.americaeconomia.com/negocios-industrias/honduras-firmara-con-empresa-china-la-construccion-de-ferrocarril-interoceanico> (Consultado 08.01.2020).
- BBC Mundo. (2017). Los grandes intereses de Taiwán en Centroamérica, a pesar de la poderosa influencia de China, 11 de enero. En: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38578955> (Consultado 04.01.2020).
- Canales, D. (2019). “China fortalece relaciones con Costa Rica en el marco de su 70 aniversario”. La República, 1 de octubre. En: <https://www.larepublica.net/noticia/china-fortalece-relaciones-con-costa-rica-en-el-marco-de-su-70-aniversario> (Consultado 04.01.2020).
- Caubilla, R. (2018) “¿China o Taiwán? Así es el comercio de estos países con Guatemala”. 30 de agosto. En: <https://www.soy502.com/articulo/guatemala-mantiene-comercio-china-taiwan-31313> (Consultado 10.01.2020).
- CentralAmericaData.com (2016). “Refinería de Soresco: El elefante blanco de Costa Rica.” 18 de febrero. En: [https://www.centralamericadata.com/es/article/home/Refinera\\_de\\_Soresco\\_El\\_elefante\\_blanco\\_de\\_Costa\\_Rica](https://www.centralamericadata.com/es/article/home/Refinera_de_Soresco_El_elefante_blanco_de_Costa_Rica) (Consultado 10.01.2020).
- Chafuen, A. (2020). “The Economic Debacle In Latin America”. Forbes, 19 January. En: <https://www.forbes.com/sites/alejandrochafuen/2020/01/19/the-economic-debacle-in-latin-america/#381d4cb45c73> Consultado 10.01.2020).
- Chavez, N. (2019). “La China continental en Centroamérica”. Celag.org, 22 de mayo. En: <https://www.celag.org/la-china-continental-en-centroamerica/> Consultado 10.01.2020).
- Dussel, E. (2018). Comercio e inversiones: la relación de Centroamérica y China. ¿Hacia una relación estratégica en el largo plazo?. Ciudad de México: CEPAL.
- El 19 Digital. (2020). “Nicaragua saluda elección de la Presidenta de la República de China-Taiwán, señora Tsai Ing-wen”. 11 de enero. En: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:98815-nicaragua-saluda-eleccion-de-la-presidenta-de-la-republica-de-china-taiwan-senora-tsai-ing-wen> (Consultado 15.01.2020).

- (2018). “Conozca los proyectos que China Taiwán desarrollará en Nicaragua”. El 19 Digital, 5 de octubre. En: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:82256-conozca-los-proyectos-que-china-taiwan-desarrollara-en-nicaragua> (Consultado 15.01.2020).
- El Mundo. (2017). El Salvador y China inauguran foro de comercio e inversión. 20 de julio. En: <http://elmundo.sv/el-salvador-y-china-inauguran-foro-de-comercio-e-inversion> (Consultado 04.01.2020).
- El Nuevo Diario. (2016). “Anuncian Foro Nicaragua-Japón”. 8 de julio. En: <https://www.elnuevodiario.com.ni/economia/397510-anuncian-foro-nicaragua-japon/>
- El Pulso. (2018). “El Puerto de La Unión y la Presencia China en El Salvador”. El Pulso, 21 de agosto. En: <http://elpulso.hn/el-puerto-de-la-union-y-la-presencia-china-en-el-salvador/> (Consultado 10.01.2020).
- El Tiempo. (2017). “Unos veinte mil nuevos empleos generará empresa china en Honduras”. 23 de octubre. En: <https://tiempo.hn/veinte-mil-nuevos-empleos-empresa-china-honduras/> (Consultado 10.01.2020).
- Ellis, E. (2015). “La Aparición de China en las Américas”. Military Review, enero-febrero.
- Embajada del Japón en Guatemala. (2019). “Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) del Gobierno de Japón para Guatemala”. En: [https://www.gt.emb-japan.go.jp/oda\\_201804set\\_es.pdf](https://www.gt.emb-japan.go.jp/oda_201804set_es.pdf) (Consultado 10.01.2020).
- (2017). “Ceremonia de Firma de Convenio Proyecto de reconstrucción de las escuelas primarias en dos comunidades “Maya Qeqchi” en el Municipio de Purulhá, Baja Verapaz”. En: [http://www.gt.emb-japan.go.jp/itpr\\_es/APC20170313.html](http://www.gt.emb-japan.go.jp/itpr_es/APC20170313.html) Consultado 04.01.2020).
- Embajada del Japón en Honduras. (2018). “Firma de 2 Proyectos de APC (Año Fiscal 2017)”. En: [http://www.hn.emb-japan.go.jp/itpr\\_ja/c\\_000158.html](http://www.hn.emb-japan.go.jp/itpr_ja/c_000158.html) (Consultado 10.01.2020).
- Estrategiaynegocios.net (2018). Centroamérica se mueve hacia la órbita de China. 20 de agosto. En: <https://www.estrategiaynegocios.net/lasclavesdeldia/1208847-330/centroam%C3%A9rica-se-mueve-hacia-la-%C3%B3rbita-de-china> (Consultado 04.01.2020).
- Focus Taiwan. (2020). “Taiwan meets with U.S., two others in Central America: MOFA”. 17 January. En: <https://focustaiwan.tw/politics/202001170012> Consultado 16.01.2020).
- (2018). “FTA with Panama still effective, no termination notice received: MOFA”. 5 de septiembre. En: <https://focustaiwan.tw/politics/201805090031> Consultado 16.01.2020).
- (2017). “Taiwan, Nicaragua review free trade pact, expand benefits”. 11 March. En: <https://focustaiwan.tw/business/201711030017> Consultado 16.01.2020).
- Granados, G. (2017a). “Gobierno comunica monto de cooperación con China”. La Prensa Libre, 15 de septiembre. En: <http://www.laprensalibre.cr/Noticias/detalle/121130/gobierno-comunica-monto-de-cooperacion-con-china-> (Consultado 22.01.2020).
- (2017b). “Costa Rica firma préstamo con Japón de \$138 mil millones”. La Prensa Libre, 20 de junio. En:

<http://www.laprensalibre.cr/Noticias/detalle/114751/costa-rica-firma-prestamo-con-japon-de-%C2%A2138-mil-millones-> (Consultado 22.01.2020).

- Hondudiario.com (2018). “Ascienden exportaciones de Honduras a Taiwán”. 18 de abril. En: <https://www.laprensa.hn/economia/1227705-410/empresarios-china-buscan-invertir-inversionistas-asiaticos-https://hondudiario.com/2018/04/18/exportaciones-de-honduras-a-taiwan-sumaron-usd-57-millones-en-2017/> (Consultado 15.01.2020).
- Jennings, R. (2019). “Taiwan loans Nicaragua \$100 million in ongoing bonding between isolation nations”. Los Angeles Times, 23 February. En: <https://www.latimes.com/world/la-fg-taiwan-nicaragua-20190223-story.html> (Consultado 17.01.2020).
- La Prensa. (2018a). “Empresarios de China buscan invertir en Honduras”. 24 de octubre. En: <https://www.laprensa.hn/economia/1227705-410/empresarios-china-buscan-invertir-inversionistas-asiaticos-> (Consultado 20.01.2020).
- (2018b). “China y Panamá firman memorando que formaliza negociación de TLC”. 12 de junio. En: [https://www.prensa.com/economia/China-Panama-memorando-negociacion-TLC\\_0\\_5052244752.html](https://www.prensa.com/economia/China-Panama-memorando-negociacion-TLC_0_5052244752.html) (Consultado 20.01.2020).
- (2014). “BCIE desarrolla el mercado de bonos en moneda china”. 6 de octubre. En: <https://www.laprensa.hn/economia/755231-410/bcie-desarrolla-el-mercado-de-bonos-en-moneda-china> (Consultado 17.01.2020).
- La Tribuna. (2018). “Hidroeléctrica en Honduras ilustra avance de inversiones chinas en Centroamérica”. 26 de marzo. En: <https://www.latribuna.hn/2018/03/26/hidroelectrica-honduras-ilustra-avance-inversiones-chinas-centroamerica/> (Consultado 17.01.2020).
- Lissardy, G. (2018). “Por qué el viaje de la presidenta de Taiwán a América Latina es crítico para esa isla en su lucha vital con China”, BBC Mundo, 13 de agosto. En: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-45165606> (Consultado 04.01.2020).
- Mata, E. (2017). “Gobierno destituye a embajador en China por falta de resultados”, La Nación, 6 de abril. En: <https://www.nacion.com/el-pais/politica/gobierno-destituye-a-embajador-en-china-por-falta-de-resultados/445GZSOKZ5CIDOA3TKE6AOTTGQ/story/> (Consultado 17.01.2020).
- Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular China (2008). Texto íntegro del Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 5 de noviembre. En: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t521035.shtml> (Consultado 16.01.2020).
- (2016). Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe, 24 de noviembre. En: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/wjzc/t1418256.shtml> (Consultado 16.01.2020).
- Ministry of Foreign Affairs of Japan. (2018). “The Sixth Japan-CARICOM Ministerial-Level Conference”. 24 September. En: [https://www.mofa.go.jp/la\\_c/crb/page3e\\_000937.html](https://www.mofa.go.jp/la_c/crb/page3e_000937.html) (Consultado 17.01.2020).
- MOFA (2019). “Ministry of Foreign Affairs, Diplomatic Bluebook 2019”. Tokyo.
- MOFA, Belize. En: <http://www.mofa.go.jp/region/latin/belize/data.html> (Consultado 17.01.2020).

- , El Salvador. En: <https://www.mofa.go.jp/region/latin/elsalvador/data.html> (Consultado 17.01.2020).
- , Panamá. <https://www.mofa.go.jp/region/latin/panama/data.html> (Consultado 17.01.2020).
- Morello, C. & Rucker, P. (2017). "U.S. and Central American officials warn problems in the region pose a risk to the United States", The Washington Post, 15 de junio. En: [https://www.washingtonpost.com/world/national-security/us-and-central-american-officials-warn-problems-in-the-region-pose-a-risk-to-the-united-states/2017/06/15/5474ca36-51ce-11e7-91eb-9611861a988f\\_story.html?utm\\_term=.3860dacdbcb6](https://www.washingtonpost.com/world/national-security/us-and-central-american-officials-warn-problems-in-the-region-pose-a-risk-to-the-united-states/2017/06/15/5474ca36-51ce-11e7-91eb-9611861a988f_story.html?utm_term=.3860dacdbcb6) (Consultado 14.01.2020)
- Naucher Global, . (2017). "Panamá registra su primer buque japonés de más de 20.000 teus, el 'mol truth' ". 30 de octubre. En: <https://naucher.com/menu-actualidad/administracion-maritima/panama-registra-su-primer-buque-japones-de-mas-de-20-000-teus-el-mol-truth/> (Consultado 17.01.2020).
- OECD, Belize. En: <https://oec.world/en/profile/country/blz/> (Consultado 10.01.2020)
- , Honduras. En: <https://oec.world/en/profile/country/hnd/> (Consultado 10.01.2020)
- , Nicaragua. En: <https://oec.world/en/profile/country/nic/> (Consultado 10.01.2020)
- Office of the United States Trade Representative, CAFTA-DR (Dominican Republic-Central America FTA). En: <https://ustr.gov/trade-agreements/free-trade-agreements/cafta-dr-dominican-republic-central-america-fta> (Consultado 10.01.2020)
- Pantaleón, I. (2018). "Inversiones chinas en Panamá aumentarán por TLC". Forbes México, 17 de julio. En: <https://www.forbes.com.mx/inversiones-chinas-en-panama-aumentaran-por-tlc/> (Consultado 17.01.2020).
- Pino, R. (2017). "Oficina comercial del país en China Popular se trasladará a Beijing". El Mundo, 21 de julio. En: <http://elmundo.sv/oficina-comercial-del-pais-en-china-popular-se-traslada-a-beijing/> (Consultado 20.01.2020).
- Prensa Libre (2019). "Pese a influencia China, Guatemala busca ampliar comercio con Taiwán". 30 de abril. En: <https://www.prensalibre.com/economia/pese-a-influencia-china-guatemala-busca-ampliar-comercio-con-taiwan/> (Consultado 16.01.2020).
- Radio la Primerísima. (2019). "Chinos invierten US\$ 200 millones en Nicaragua". 23 de octubre. EN: <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/general/271799/chinos-invierten-us-200-millones-en-nicaragua/> (Consultado 17.01.2020).
- (2006). "China habla sobre Nicaragua y se declara dispuesta a restablecer relaciones diplomáticas". 29 de noviembre. En: <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/general/6858/china-habla-sobre-nicaragua-y-se-declara-dispuesta-a-restablecer-relaciones-diplomaticas/> (Consultado 11.01.2020).
- República de Costa Rica. (2016). Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Costa Rica participa en la XVII Reunión de Altos Funcionarios del Foro de Cooperación de América Latina-Asia del Este (FOCALAE) en Guatemala, 24 de agosto. En: <https://rree.go.cr/?sec=servicios&cat=prensa&cont=593&id=2988> (Consultado 20.01.2020).
- República de Panamá. (2018). "Ministerio de Relaciones Exteriores Panamá seleccionó al Banco de China para emitir "Bonos Panda" ". 8 de junio. En:

- <https://www.mire.gob.pa/index.php/es/noticias-mire/12671-panama-selecciono-al-banco-de-china-para-emitir-bonos-panda> (Consultado 17.01.2020).
- Rojas-Rondón, R. (2019). “La curiosa luna de miel de China y El Salvador”. DW.com, 4 de diciembre. En: <https://www.dw.com/es/la-curiosa-luna-de-miel-de-china-y-el-salvador/a-51536358> (Consultado 17.01.2020).
- San Pedro Sun. (2019). “Belize Signs PSA Letter of Intent with the Republic of China (Taiwan)”. 19 de Agosto. En: <https://www.sanpedrosun.com/government/2019/08/19/belize-signs-psa-letter-of-intent-with-the-republic-of-china-taiwan/> (Consultado 16.01.2020).
- Sandí, V. (2017). “América Latina y sus Relaciones con China en un mundo en transformación: caso de estudio de Centroamérica”, en Adrián Bonilla y Paz Milet (Eds.) China en América Latina y el Caribe: Escenarios Estratégicos Subregionales, San José, Flacso-CAF.
- Teng Pei-ju. (2019). “Taiwan and Belize ink agreement on promoting clean governments”. Taiwan News, 2 July. En: <https://www.taiwannews.com.tw/en/news/3736645> (Consultado 17.01.2020).
- The Economist Intelligence Unit. (2017). Taiwan seeks to keep Central America onside, 18 January. En: <http://country.eiu.com/article.aspx?articleid=415018225&Country=Guatemala&topic=Politics> (Consultado 10.01.2020)
- The Washington Post. (2018). En: [https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/02/22/salvadorans-will-lose-tps-status-heres-how-this-may-impact-the-countrys-march-elections/?utm\\_term=.554e6e4b72b6](https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2018/02/22/salvadorans-will-lose-tps-status-heres-how-this-may-impact-the-countrys-march-elections/?utm_term=.554e6e4b72b6) (Consultado 14.01.2020).
- U.S. Department of Homeland Security. (2019). Trump Administration Announces Resumption of Foreign Aid for Central American Countries to Address Illegal Migration. 17 October. En: <https://www.dhs.gov/news/2019/10/17/trump-administration-announces-resumption-foreign-aid-central-american-countries> (Consultado 17.01.2020).
- Velásquez, U. (2016). “Japón celebra amistad y relaciones diplomáticas con Nicaragua”. El Nuevo Diario, 28 de agosto. En: <https://www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/managua/402645-japon-celebra-amistad-relaciones-diplomaticas-nica/> (Consultado 17.01.2020).
- Verdad Digital. (2019). “BCIE asume financiamiento de Taiwán para reestructurar deuda cafetalera”. 27 de febrero. En: <https://verdaddigital.com/30997-bcie-asume-financiamiento-de-taiwan-para-reestructurar-deuda-cafetalera-r/> (Consultado 09.01.2020).
- Welsh, T. (2020). “US State Department ignores congressional request for Central America aid update”. Devex, 10 January. En: <https://www.devex.com/news/us-state-department-ignores-congressional-request-for-central-america-aid-update-96341> (Consultado 10.01.2020).
- World Politics Review. (2018). “Will More Latin American Countries Follow El Salvador and Recognize China Over Taiwan?”. 5 September. En: <https://www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/25754/will-more-latin-american->

[countries-follow-el-salvador-and-recognize-china-over-taiwan](#) (Consultado 10.01.2020).

Xinhuanet. (2015). “China aboga por cooperación práctica en FOCALAE”. 22 de agosto. En: [http://spanish.xinhuanet.com/2015-08/22/c\\_134544396.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2015-08/22/c_134544396.htm) (Consultado 17.01.2020).

---