

REDCAEM

RED CHINA & AMÉRICA LATINA
Enfoques Multidisciplinarios



N° 27

MARZO • 2022

50 AÑOS DE RELACIONES
ENTRE ARGENTINA Y CHINA:
MIRAR EL PASADO
Y PENSAR EL FUTURO

Sergio Cesarin

WORKING PAPER SERIES (WPS) - REDCAEM
Eje Historia y Relaciones Culturales



REDCAEM

RED CHINA & AMÉRICA LATINA
Enfoques Multidisciplinarios

Consejo Editorial

Marisela Connelly

Profesora e Investigadora del Centro de Estudios de Asia y África (CEAA) de El Colegio de México

Sergio Cesarin

Coordinador del Centro de Estudios sobre Asia del Pacífico e India (CEAPI) de la Universidad Nacional de Tres de Febrero, Argentina

Carlos Aquino

Coordinador del Centro de Estudios Asiáticos de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Perú

Editora

Pamela Aróstica Fernández

Directora de la Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM)

Working Paper Series (WPS) de REDCAEM se fundó en noviembre de 2017 y es una publicación bimestral de la Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM). Es la primera revista digital focalizada en las relaciones sobre China y América Latina y el Caribe, su objetivo es contribuir con análisis multidimensionales por medio de los seis ejes temáticos de la Red: a) Política y Relaciones Internacionales, b) Historia y Relaciones Culturales, c) Geopolítica y Geoestrategia, d) Medio Ambiente y Desarrollo, e) Género, y f) Economía, Comercio e Inversión. Los seis números que se editan al año, tienen completa independencia editorial e incluyen la revisión por parte de jueces externos. Las opiniones expresadas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista de REDCAEM.

Para suscribirse, diríjase la página web de REDCAEM: <http://chinayamericalatina.com/afiliacion/>

El texto completo se puede obtener de forma gratuita en: <http://chinayamericalatina.com/wps/>

Cesarin, Sergio. (2022). 50 años de relaciones entre Argentina y China: Mirar el pasado y pensar el futuro. *Working Paper Series (WPS) de REDCAEM*, Revista N°27, marzo. Eje Historia y Relaciones Culturales. Red China y América Latina: Enfoques Multidisciplinarios (REDCAEM).



Índice

I.	Introducción.....	5
II.	Notas de contexto.....	6
III.	Una breve cronología.....	7
IV.	¿Y los próximos cincuenta años?.....	14
V.	Conclusiones.....	17
VI.	Bibliografía.....	18

50 años de relaciones entre Argentina y China: Mirar el pasado y pensar el futuro

Sergio Cesarin

Resumen

A lo largo de cinco décadas de relaciones diplomáticas, la Argentina y China han profundizado las relaciones bilaterales en diferentes planos y ámbitos de acción político-diplomática, económica y cultural. La confianza mutua existente entre las partes es resultado de coincidencias e intereses compartidos sobre diferentes tópicos de agenda internacional, reclamos soberanos (Malvinas-Taiwán) e intercambios económicos. Respecto de esta trayectoria, que atraviesa décadas desde la Guerra Fría hasta el actual estado de relaciones bilaterales enmarcada en una Asociación Estratégica Integral, es importante plantear un balance general, extraer lecciones y destacar hechos pero, aún más importante, es reflexionar sobre futuros escenarios de las relaciones sino-argentinas en el mediano plazo.

Palabras clave

Cooperación, ideología, pragmatismo, asociación estratégica.

Autor

Sergio Cesarin es Master of Arts de la Universidad de Pekín. Investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de Argentina (CONICET). Coordinador del Centro de Estudios sobre Asia del Pacífico e India (CEAPI) de la Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF) en Buenos Aires. Ha desempeñado funciones como asesor en el Ministerio de Economía, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Comercio Internacional y Culto, y Ministerio de Ciencia y Tecnología de Argentina. Es autor de numerosas publicaciones sobre las relaciones entre China y América Latina.

I. Introducción

La evolución de las relaciones entre Argentina y China, evidencia una secuencia ininterrumpida de contactos, acuerdos y cooperación a lo largo de medio siglo. Desde aquellos primeros movimientos diplomáticos que culminaron en el establecimiento de relaciones diplomáticas plenas en febrero de 1972, y fueron resultado del acercamiento China-Estados Unidos promovido por la dupla Kissinger – Nixon (Kraus. C. 2002, Council on Foreign Relations, 2022) que flexibilizaron el disciplinamiento ideológico impuesto por Washington a fuerzas políticas y/o regímenes latinoamericanos considerados afines o aliados a la ex URSS o la República Popular China hasta la actualidad, las relaciones bilaterales evidencian una trayectoria caracterizada por lo que denomino un cuadrilátero fáctico-conceptual PCDA aplicado al diseño e implementación de la política exterior de ambos países: pragmatismo - continuidad - diversificación y ampliación (PCDA).

Pragmatismo porque los primeros acuerdos comerciales, fundantes del activo intercambio económico, fueron firmados por un gobierno militar argentino de facto en 1978; de esta forma, la aproximación entre actores regidos por discordantes concepciones: derecha militarista - izquierda comunista, cedió ante el pragmatismo aplicado a explorar oportunidades de negocios mutuamente ventajosas.

La *continuidad*, obedece a la observación de procesos ininterrumpidos durante medio siglo, a pesar de los cambios de régimen en Argentina; la caída de regímenes autoritarios y la consecuente restauración democrática, por el contrario, abrieron nuevas oportunidades de diálogo entre las partes. Esto dio lugar con el paso de los años a la *diversificación* de una agenda cooperativa bilateral compuesta por mecanismos de diálogo y coordinación política a nivel bilateral, regional y multilateral, apertura de canales sobre cooperación cultural, cooperación antártica, programas de fomento de negocios, y expansión del comercio agroalimentario.

Finalmente, la *ampliación* debe comprenderse a la luz de la sincronía requerida para avanzar en la construcción de una nutrida y diversificada agenda mediante la incorporación de nuevos actores, además de los gubernamentales (gobierno central, provincias, municipios); como resultado, los contactos abrieron paso a la incorporación de actores sociales claves como asociaciones empresarias, entidades profesionales, organizaciones laborales, la comunidad científica nacional, partidos políticos y el sector académico, entre otros.

II. Notas de contexto

El triunfo revolucionario en China en 1949, generó reinterpretaciones ideológicas, doctrinarias y de acción política rural-urbana por ser un fenómeno socio-político novedoso y original, acontecido en el seno de una cultura-civilización milenaria. La revolución china reformuló conceptos y prácticas en naciones en desarrollo, las que advirtieron en su éxito, oportunidades para el surgimiento de “movimientos de liberación” con el fin de revertir décadas de dominación extranjera y construir un nuevo orden político. Las miradas sobre la experiencia china no podían soslayar que su éxito implicaba refundar la nación sobre la base de un nuevo imaginario colectivo que significara la génesis de otro ciclo histórico producto de la disrupción revolucionaria.

Luego de la fundación de la Nueva China, una activa diplomacia - formal e informal - intentó lograr reconocimiento internacional para la nueva república, alentando las relaciones Sur – Sur; en este contexto, América Latina y el Caribe (ALC), fue considerada una región estratégicamente importante para revertir su aislamiento internacional y desprestigio al que se veía sometida como nación “comunista”. Como resultado, la influencia de la experiencia revolucionaria china moldeó concepciones centrales propias del histórico posicionamiento global latinoamericano tales como la teoría de la dependencia, su pertenencia al denominado “tercer mundo” y la adopción del no alineamiento en política internacional.¹

Los impactos generados por la praxis revolucionaria china en ALC durante la década de los sesenta y setenta del siglo pasado, rigidizaron la postura regional de los Estados Unidos que consideraron la inestabilidad política latinoamericana como directo resultado de cruzadas influencias provenientes del mundo comunista liderado por la ex URSS en alianza con la China maoísta. Este entrecruzamiento de tensiones entre Estados Unidos, URSS y China en el contexto del imperante orden bipolar, fue determinante, entre otros factores, para el surgimiento de modelos de Estado burocrático – autoritario (O’Donnell, G., 1982) en ALC, como respuesta de las fuerzas de “derecha” (militarista) vinculadas a intereses estadounidenses frente a la militante “izquierda revolucionaria” influida por las dos concepciones comunistas predominantes: la soviética y la china, primero bajo la

¹ Rothwell, Matthew D. (2013). Introduction, en *Transpacific Revolutionaries: The Chinese Revolution in Latin America*. Routledge.

comunidad de intereses sino-soviéticos, y luego bajo una lógica de fractura entre los dos poderes comunistas. Un escenario de tensiones que rebaja su intensidad luego del viaje del Presidente Nixon a Beijing y se consolida con la adopción por parte de China de una vía hacia el capitalismo bajo los dictados de Deng Xiaoping.

Todas estas variables y factores del pasado están presentes en el caso argentino y el establecimiento de relaciones diplomáticas con China; sin embargo, aún operan en el diseño e implementación de estrategias asociativas bilaterales. Los impactos de la revolución china en el movimiento comunista local, la “vía revolucionaria china” como ejemplo de acción urbano-rural, huellas en los estilos unipersonales de liderazgo (Mao-Perón), similares concepciones sobre el orden mundial, la importancia otorgada al rol del estado en estrategias sobre industrialización endógena, la centralidad que adquieren como agentes revolucionarios las masas obreras y campesinas, y la búsqueda de mayores márgenes de autonomía externa frente a poderes rectores, acercaron -y acercan- posiciones entre gobiernos, fuerzas políticas y actores sociales. Toda una construcción de históricas y actuales afinidades, enriquecida por sucesivas visitas de alto nivel, sostenido aumento de los intercambios económicos y la labor de intelectuales, artistas, académicos y militantes que unen lejanas geografías y dispares culturas.²

III. Una breve cronología

La simple cronología indica un desarrollo secuencial por parte de una Argentina que, a fines de la década del setenta del siglo XX, intentaba aprovechar la potencial demanda agroalimentaria de una economía en los albores de profundas reformas (*Gaige kaifang*). La década del ochenta, es una etapa signada por la primacía de factores externos e internos que potenciaron las relaciones bilaterales. Durante este período, la restauración democrática argentina introdujo nuevos factores de impulso a las relaciones con China; bajo similares cosmovisiones como “economías en desarrollo y no alineadas”³ ambas partes avanzaron en la firma de acuerdos, propios de una agenda cooperativa centrada en sectores tales como el agroalimentario, científico-tecnológico, cooperación antártica e

² Fueron destacados difusores de la doctrina maoísta en Argentina intelectuales como Ricardo Piglia, Beatriz Sarlo, Hugo Vezzetti, Horacio Ciafardini, y Carlos Altamirano y Rodolfo Ghioldi, entre otros.

³ Definiciones sobre el posicionamiento internacional de la Argentina que el entonces presidente de la Argentina Dr. Raúl Alfonsín (1983-1989) expresara durante su avieje a China en 1985 al arquitecto de las reformas chinas Deng Xiaoping.

intercambio cultural. Las visitas oficiales incrementaron la confianza mutua posibilitando, incluso, la emigración de ciudadanos chinos continentales hacia la Argentina en busca de nuevas oportunidades económicas.

La década del noventa provee un marco particularmente apto para el despliegue de una agenda bilateral más intensa, favorecida por la globalización con sus secuelas sobre liberalización económica (Consenso de Washington), las expectativas chinas por ingresar a la OMC, el atractivo generado por el proyecto del Mercado Común del Sur (Mercosur) y la estabilización económica argentina. Durante esta etapa, el dinámico crecimiento de China amplifica opciones para expandir las corrientes de comercio bajo un patrón de complementariedad, canalizar préstamos por parte de instituciones financieras chinas destinados a programas sociales, y atraer capitales chinos de inversión (IE), particularmente interesados en los sectores minero, agroalimentario y energético.

Firmas estatales chinas (SOEs), impulsadas por la estrategia gubernamental sobre internacionalización (*go out*)⁴, exploran oportunidades en el país y se suceden intercambios de becarios. Amparados por una activa diplomacia comercial presidencial, los respectivos sectores empresariales (públicos y privados) asumen mayor protagonismo y capítulos sobre migraciones, doble imposición, protección de inversiones (BTI's), cooperación aduanera, y apertura de un centro de promoción comercial argentino en la ciudad de Shanghái, impulsan una densa agenda bilateral.⁵

Las primeras décadas del siglo XXI, indican senderos económicos divergentes que, sin embargo, no obstaculizaron la continuidad y expansión de vínculos bilaterales. China mantiene altas tasas de crecimiento y despliega en ALC una activa estrategia de penetración comercial, cultural, mediante inversiones y financiera. Por contrapartida, la Argentina se sumerge en una fase económica crítica la cual es - parcialmente - superada a partir de 2004. En esta etapa, China jugaría un papel central en la tracción de exportaciones argentinas de agroalimentos, favoreciendo así la obtención de rentas por parte de una alicaída economía nacional gracias al boom de precios internacionales de materias primas.

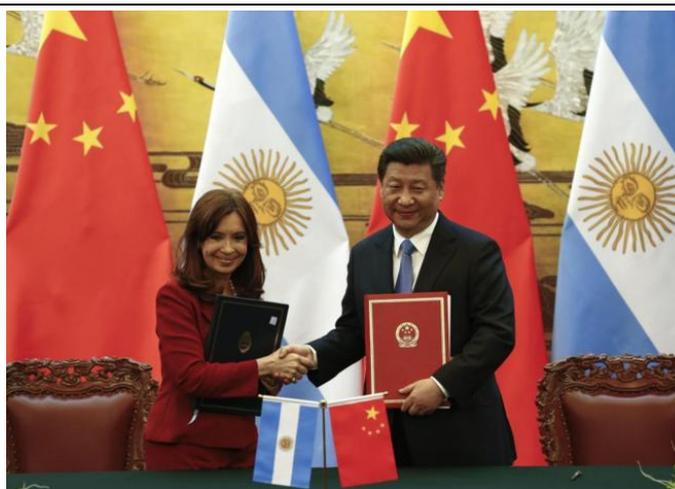
⁴ Nee, Victor & Opper, Sonja (2012). *Capitalism from Below: Markets and Institutional Change in China*. London: Cambridge MA.

⁵ Otro hito fue durante el año 2000, la apertura del Consulado y Centro de Promoción Comercial de la Argentina en la ciudad de Shanghai.

La visita realizada en 2004 por el ex Presidente Hu Jintao, confirmó el interés inversor chino a nivel local en sectores estratégicos como ferrocarriles, telecomunicaciones, carreteras, puertos, minería, e hidrocarburos. Los acuerdos entonces firmados, confirman la importancia que cobra para la Argentina una relación bilateral con China, asumida como un “contra peso” geopolítico frente a la propuesta estadounidense de crear una Zona de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y “factor de industrialización”.⁶ La sintonía político-ideológica entre gobiernos de “izquierda” de la región: Brasil, Argentina, Ecuador, Bolivia y Venezuela, posibilitan a China una inserción menos interferida por un Estados Unidos que intenta “contener” la creciente influencia china en la región; por otra parte, la creación de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en 2010, retroalimentó las pretensiones argentinas (y latinoamericanas) de profundizar los vínculos con China. Durante la última década hasta la actualidad, las relaciones bilaterales se han consolidado. En 2014, los presidentes Cristina Fernández de Kichner y Xi Jinping, firmaron la Declaración Conjunta para el Establecimiento de la Asociación Estratégica Integral entre ambos países.

Imagen 1

Los mandatarios de Argentina y China firmaron la Declaración para Fortalecer la asociación Estratégica Integral y convenios de cooperación. 2015



Fuente: Casa Rosada. 4 de febrero 2015.

En: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/archivo/28354-los-mandatarios-de-argentina-y-china-firmaron-la-declaracion-para-fortalecer-la-asociacion-estrategica-integral-y-convenios-de-cooperacion>

⁶ Palabras del ex Presidente Néstor Kirchner en la cena ofrecida al Presidente de la República Popular China, Hu Jintao. Buenos Aires. En: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/archivo/24383-blank-65960816> Martes 16 de noviembre de 2004. (Consultado 20.03.2022).

Otros convenios sobre cooperación económica, comercial, financiera, nuclear y cultural, que incluyeron el otorgamiento por parte de China de un préstamo por 4.714 millones de dólares para financiar las represas Kirchner y Cepernic (provincia de Santa Cruz) y el préstamo para la renovación total de las vías del Ferrocarril Belgrano Cargas convalidaron el ingreso argentino –de hecho- al proyecto sobre Nueva Ruta de la Seda (BRI). En la actualidad, Argentina se encuentra entre los principales receptores de préstamos de China en América Latina como se observa en el siguiente gráfico.



A partir de entonces, inversiones chinas han fluido hacia proyectos nacionales y/o provinciales en sectores como infraestructura, telecomunicaciones, extracción de petróleo, energías convencionales y no convencionales. El financiamiento de bancos estatales chinos ha sostenido y sostiene proyectos sobre desarrollo en municipios bajo el auspicio de iniciativas sobre “hermanamiento de ciudades y provincias” que acercan lejanas geografías y mixturan diferentes identidades. Posteriormente, y también como resultado de los acuerdos gubernamentales de 2014, en 2015 fue abierto el Consulado Argentino y Centro de Promoción Comercial en la ciudad de Guangdong.

Imagen 2
Mapa de las nuevas inversiones chinas en Argentina. 2022



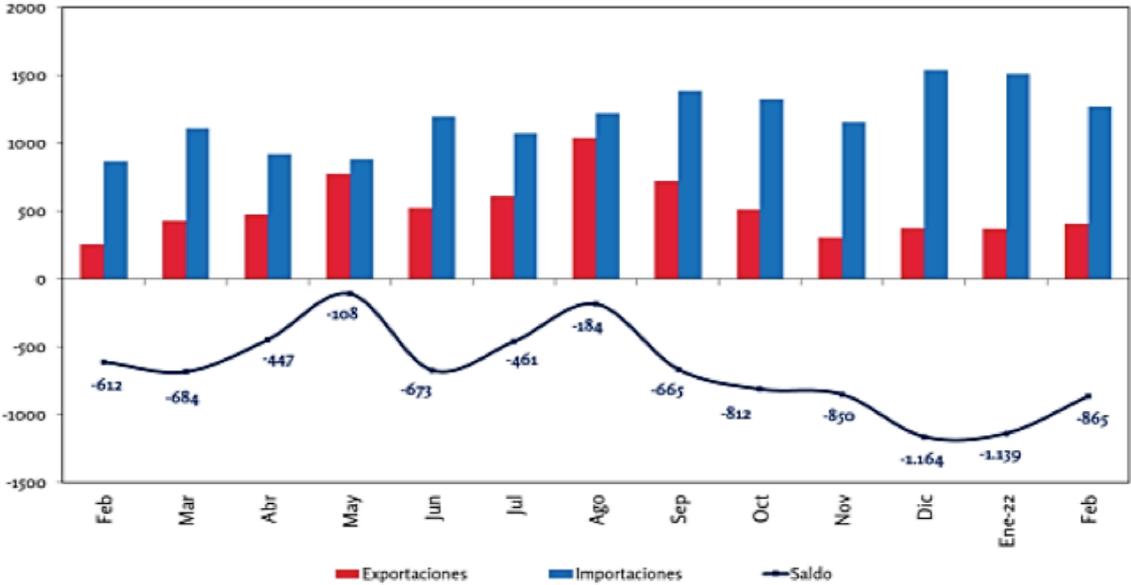
Fuente: Télam. Infografía. 18 de febrero 2022.

Gráfico 2
Comercio bilateral Argentina-China (En millones de US\$) 2021- 2022

Período	Exportaciones		Importaciones		Saldo		Δ % interanual	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	Expo.	Impo.
Ene	286	369	871	1508	-585	-1.139	29,0%	73,1%
Feb	253	406	865	1271	-612	-865	60,5%	46,9%
Mar	427		1110		-683			
Abr	474		921		-447			
May	775		883		-108			
Jun	521		1194		-673			
Jul	611		1072		-461			
Ago	1038		1222		-184			
Sep	721		1386		-665			
Oct	511		1323		-812			
Nov	304		1154		-850			
Dic	373		1537		-1.164			
Total	6294		13538		-7244			

Fuente: Instituto de Economía Internacional, Cámara de Exportadores de Rep. Argentina (CERA). Informe N° 163, marzo 2022.

Gráfico 3
Comercio bilateral Argentina-China
(En millones de US\$) Febrero 2021 a Febrero 2022



Fuente: Instituto de Economía Internacional, Cámara de Exportadores de Rep. Argentina (CERA). Informe N° 163, marzo 2022.

Pero si lo fáctico es relevante, lo simbólico ocupa un lugar destacado. En cinco décadas la construcción de imágenes sobre China a nivel local ha evolucionado positivamente. La inmigración consolidó el establecimiento de una “comunidad china de ultramar” con activa presencia social cuya diferenciada identidad cultural genera interés.⁷ La promoción cultural mediante la creación de Institutos Confucio (Universidad de Buenos Aires y Universidad La Plata) alimenta la curiosidad por mejor conocer la cultura china; la apertura de colegios bilingües (chino-español), la difusión de estudios sobre literatura argentina en China, del tango como expresión popular, y apertura de centros de estudio sobre China en Universidades y *thinks tanks* económicos argentinos, ha servido para reafirmar la esperada continuidad de una estratégica relación bilateral con un actor extra regional de creciente influencia global, regional, y nacional como China.

La reciente visita del Presidente Alberto Fernández a China durante el mes de febrero de 2022, reafirma el interés de la Argentina por contar con China como un aliado estratégico, socio político, mercado para la exportación de productos agroindustriales y energía, fuente de inversiones (IE), proveedor crediticio y centro de innovación para la captación y transferencia de nuevas tecnologías; por ejemplo, en el sector nuclear, mediante la construcción de una nueva planta financiada por bancos chinos que transformaría a la Argentina en un *leading case* al contar con un reactor experimental Hualong One.

Complementan este cuadro, el formal ingreso de la Argentina al proyecto chino sobre conectividad global Nueva Ruta de la Seda⁸ en sus distintos componentes (terrestre (infraestructura ferroviaria, marítimo-portuaria, digital-telecomunicaciones 5G) mediante un financiamiento esperado por valor de US\$ 23.000 millones, la búsqueda de alianzas en ciencia y tecnología centradas en el sector espacial y la ampliación del Acuerdo de Swaps hasta los US\$ 21.700 millones.⁹ La participación conjunta en el G-20, ofrece también otro plano de interacción bilateral y multilateral en el que ambas partes expresan coincidencia

⁷ Brauner, Susana & Torers, Rayen . (2017). *Los chinos y sus descendientes en Buenos Aires. Diversidades identitarias en una de las comunidades chinas de ultramar (entre fines de los años setenta del siglo XX e inicios del XXI)* , en DIVERSIDAD, JUN-DIC. # 13 – AÑO 8.

⁸ En marzo de 2022, la Cancillería argentina publicó el Memorando de Entendimiento (MOU) de adhesión de Argentina a la iniciativa china de la Franja y la Ruta (BRI). Ver al respecto, Instituto de estrategia internacional, Contacto China, No.163, marzo, 2022, Cámara de exportadores de la Rep. Argentina (CERA), MOU. En: <file:///C:/Users/pcescritorio/Downloads/000%20En%20Contacto%20CHINA%20163.pdf> (Consultado 13.03.2022).

⁹ Originalmente firmado en 2011 por el equivalente a US\$ 10.200 millones por tres años, fue ampliado en 2014 hasta US\$ 11.000 millones, US\$ 18.700 millones en 2020.

de intereses sobre estabilidad global, desarrollo económico y reducción de las asimetrías norte-sur.

Imagen 3 Lista de proyectos propuesto por Argentina para ser financiados por China durante el viaje del Presidente Alberto Fernández	
1)	Central nuclear IV (Provincia de Buenos Aires)
2)	Represas del Sur Kirchner y Cepernic (Provincia de Santa Cruz)
3)	Obras sistema de gasoductos (Varias provincias)
4)	Rehabilitación sistema de Ferrocarriles línea San Martín
5)	Rehabilitación sistema de Ferrocarriles línea Roca
6)	Lehabilitación línea de Ferrocarriles Belgrano Cargas (Vincula Argentina, Bolivia y Chile con corredores bioceánicos)
7)	Plan modernización redes ferroviarias.
8)	Buenos Aires Pasajeros, material rodante.
9)	Plantas de tratamiento de agua potable y acueductos
10)	Parque fotovoltaico Cauchari 4 y 5 Ampliación (Provincia de Jujuy)
11)	Puentesinterprovinciales: Chaco/Corrientes- Santa Fe/Paraná.
12)	Corredores viales y mejoramientos carreteros.
13)	Programas de conectividad y fibra óptica (5G)
14)	Obras de transmisión y distribución eléctrica.
15)	Argentina Polo Energético Zarate-Centrales eléctricas (Prov. de Buenos Aires)
16)	Programas de vivienda y hábitat
17)	Parque eólico Cerro Arauco (Provincia de La Rioja)

Fuente: Cronista.com, 27 de diciembre 2021.

IV. ¿Y los próximos 50 años?

Pero si es importante y necesario mirar el pasado, es imprescindible pensar el futuro de las relaciones bilaterales. Sobre este punto, algunas reflexiones intentan sólo aportar pistas. Las futuras condiciones sistémicas muestran una dinámica evolutiva con varias facetas. El ascenso del poderío chino a nivel global, su mayor influencia en la gobernanza

mundial, la relativa declinación del poder estadounidense, la erosión de la centralidad europea como actor global, la alianza sino-rusa edificada sobre el mutuo inconformismo respecto a la actual correlación internacional de fuerzas y la -pretendida prevalencia Occidental- (uno de cuyos reflejos es la guerra en Ucrania), y las expectativas de mayor conflictividad global, son sólo una parte de la diagnosis que postula complejos escenarios de gobernanza hacia mediados de siglo.

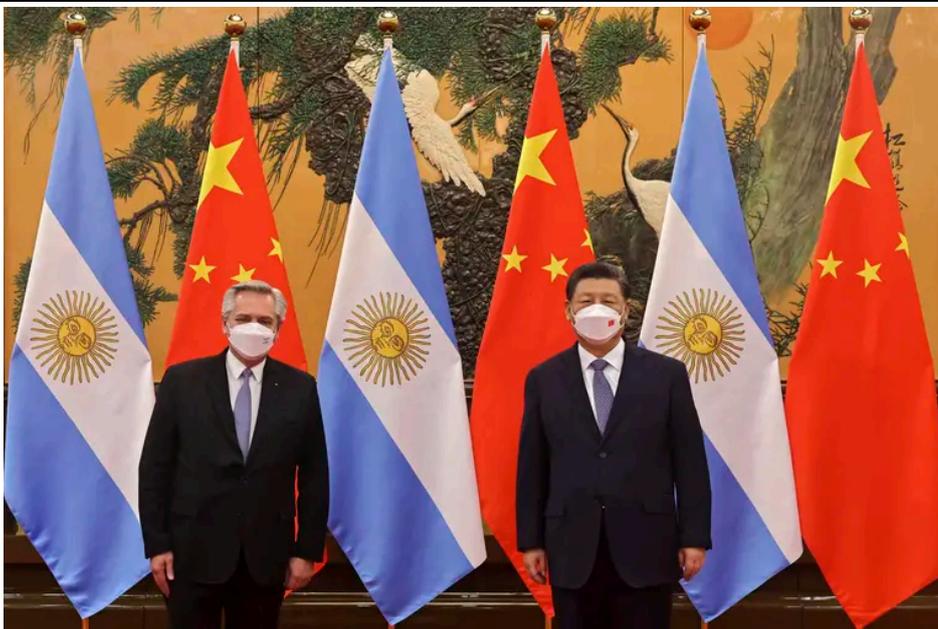
La incipiente des-globalización post pandemia como resultado de la ruptura de cadenas de suministros, erosión del multilateralismo, apetencias sobre mayor autonomía económica, erosión ecosistémica, tecno nacionalismo y/o *delink* entre Estados Unidos y China, erosiona las bases de una arquitectura multilateral construida como producto de sendas guerras europeas.¹⁰ No obstante estas disrupciones, el consenso internacional pregona que, en la actual – y futura- fase histórica, China continuará acumulando poder político, económico, tecnológico y militar y, si bien puede atravesar períodos de inestabilidad política interna, perdurará en un sendero reformista durante las próximas décadas impulsada por un nacionalismo militante y lista para una eventual reunificación – incluso por la fuerza- con Taiwán en 2049 para así cumplir el “sueño chino” (nacional y personal de Xi) sobre restauración y reivindicación.¹¹

De ser así, las brechas y asimetrías de poder entre China y naciones en desarrollo como la Argentina sumidas en periódicas crisis en un mundo convulsionado, requerirá ajustar estrategias, percepciones y gestionar una agenda común con mayores dosis de pericia diplomática con el objeto de maximizar beneficios derivados de una creciente interdependencia de la que –muy probablemente- sea la primera economía del mundo a mediados de siglo (de hecho, ya lo es medida su riqueza por la PPP). De esta forma, y tal como ayer, durante las próximas décadas China puede jugar un rol central para nuestro país traccionando intercambios comerciales, radicando inversiones y aportando al desarrollo local mediante aportes financieros dirigidos a proyectos de infraestructura crítica.

¹⁰ Rice Susan, 2016, *Explaining President Obama's Rebalance Strategy*, National Security Advisor, Obama White House, septiembre.

¹¹ Wo Lap Lam, Willy, 2015, *China politics in the era of Xi Jinping: renaissance, reform or retrogression?* Routledge.

Imagen 1
El Presidente chino Xi Jinping y su par argentino Alberto Fernández
posan para una foto antes de su reunión bilateral en el Gran Salón del Pueblo



Fuente: AP. Beijing, 6 de febrero 2022.

Muy probablemente el devenir de las relaciones bilaterales se encuadre en la persistencia de modelos políticos distintos; una democracia - imperfecta - frente a un sistema de Partido único auto legitimado por la permanente creación de bienestar. Muy probablemente también, países como la Argentina deberán ajustar sus estrategias externas a la escalada de tensiones que exhiben - y exhibirán - China y Estados Unidos; la competencia central del siglo XXI obligará - una vez más - a encuadrar los vínculos en un sendero equidistante pero no simétrico y ajustar decisiones sobre alineamientos externos globales con socios latinoamericanos. Difícilmente la ecuación global agroalimentaria se modifique sustancialmente hacia el futuro, por lo que países como la Argentina seguirán siendo proveedores relevantes para una China en plena transición demográfica y economía de ingresos medios.

En su proyección global, es muy probable que China juegue un papel más activo como actor en el Atlántico Sur (la proyecciones desde la costa occidental africana así lo sugieren); una activa estrategia polar y antártica por parte de China obligará a recalcular líneas de acción político-diplomáticas a países ribereños como la Argentina con históricos

intereses zonales y herida en sus intereses soberanos por la ocupación británica (OTAN) de las Islas Malvinas; eventualmente tensiones surgirían, además, cuando el Tratado Antártico (TA) sea sometido a revisión en 2047. En síntesis, diferentes y asimétricos atributos de poder (político, económico, militar y tecnológico) caracterizarán a los dos actores y determinarán su - futura - posición internacional en la jerarquía de poder. Pocas opciones quedan para países como la Argentina ante la evidencia del empoderamiento chino, como no sea minimizar posibles impactos negativos de posibles posturas impositivas mediante la construcción interna de poder y el establecimiento de duraderas alianzas con naciones latinoamericanas.

V. Conclusiones

Los próximos cincuenta años auguran la preeminencia de escenarios de inestabilidad global, tal como lo muestra la guerra en Ucrania; es de esperar que nuevas reglas multilaterales promovidas por actores globales como China durante las próximas décadas en el marco de su visión sobre “comunidad de destino compartido” (Xi Jinping, 2012), favorezcan la paz y el desarrollo de países como la Argentina.

En este sentido, las actuales y futuras asimetrías de poder plantean tanto oportunidades como desafíos para la Argentina. Sería importante aquí en función de lo dicho, que China aclare los reales alcances de la nueva estructura de poder que intenta construir y la arquitectura de acuerdos que la sostendrían, considerando los acuerdos Xi-Putin (febrero 2022) vinculados al inicio de una “nueva era” en las relaciones internacionales.

VI. Bibliografía

- Brown, K. (2019). *Satellogic Announces USD 50M in funding from new and existing investor*. Business wire. 19 de diciembre. En: <https://www.businesswire.com/news/home/20191219005466/en/> (Consultado 12.03.2022).
- Cancillería Argentina. (2016). “Un nuevo impulso a la relación estratégica con China”. Informe de prensa. En: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/boletin/un-nuevo-impulso-la-relacion-estrategica-con-china> (Consultado 20.03.2022).
- (2022). Declaración Conjunta entre la República Argentina y la República Popular China sobre la Profundización de la Asociación Estratégica Integral Argentina-China. 6 de febrero. Informe de prensa. Buenos Aires. En: <https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/declaracion-conjunta-entre-la-republica-argentina-y-la-republica-popular-china> (Consultado 11.03.2022).
- Cesarin, S. & Moneta, C. (2012). *Tejiendo redes. Estrategias de Empresas Transnacionales (ETNs) Asiáticas en América Latina*. Buenos Aires: EDUNTREF.
- Consejo de Estado. (2016). *Documento sobre la política de China hacia América Latina y el Caribe*, noviembre.
- Council on Foreign Relations. (2022). “President Nixon's Trip to China: Fifty Years Later”. 25 de febrero. En: <https://www.cfr.org/event/president-nixons-trip-china-fifty-years-later> (Consultado 09.03.2022).
- Diario *Ámbito Financiero*. (2022). “Qué dicen los documentos que firmó el Gobierno con China”. 7 de febrero. Buenos Aires. En: <https://www.ambito.com/economia/china/que-dicen-los-documentos-que-firmo-el-gobierno-n5367567> (Consultado 05.03.2022).
- Diario *Página 12*. (2022). “Una visita clave para el futuro del país. Todos los detalles del viaje de Alberto Fernández a China”. 7 de mayo. Buenos Aires. En: <https://www.pagina12.com.ar/397995-todos-los-detalles-del-viaje-de-alberto-fernandez-a-china> (Consultado 10.03.2022).
- Dingping, Guo (2007). *Chinese Model of Political Development: Comparative Perspective*, The Journal of East Asian Affairs. Vol. 21, No. 2.
- Ellis, E. (2005). *U.S. National security implications of chinese involvement in Latin America*. En: <http://www.carlisle.army.mil/ssi> (Consultado 14.03.2022).
- Hulse, J. (2007). *China's expansion into and U.S Withdrawal from Argentina's telecommunications and space industries and the implications for U.S National Security*. Army War College, Strategic Studies Institute U.S. Government.
- Interamerican Dialog. (2018). *China's Transport Infrastructure Investment in LAC: Five Things to Know*, Nov.13.
- Katz, J. (2015). “La macro- y la microeconomía del crecimiento basado en los recursos naturales”. En: Bárcena, A. & Prado, A. (Eds.) *Neoestructuralismo y corrientes heterodoxas en América Latina y el Caribe a inicios del Siglo XXI*. Santiago: CEPAL.

- Kraus, C. (2022). "La visita de Nixon a China en 1972 a los 50 años". 21 de febrero. En: <https://www.wilsoncenter.org/blog-post/nixons-1972-visit-china-50> (Consultado 10.03.2022).
- Lin, Hua. (2017). *Las relaciones económicas y comerciales entre China y Argentina en la era de Mauricio Macri*. En: Relaciones Internacionales, No.53/2017-229-237.
- Mercopress. (2019). *Argentina/China companies link up to launch satellites for an earth-observation constellation*. 1 de enero. En: <https://en.mercopress.com/2019/01/19/argentina-china-companies-link-up-to-launch-satellites-for-an-earth-observation-constellation> (Consultado 12.03.2022).
- Moneta, C. & Cesarin, S. (Eds). (2016). *La tentación pragmática. China-Argentina/América Latina: lo actual, lo próximo y lo distante*. Buenos Aires: EDUNTREF.
- Polhman T. (2019). *Who is leading the 5G patent race?. A patent landscape analysis on declared 5G patents and 5G standards contributions*, Iplytics. Noviembre. En: <https://www.iplytics.com/wp-content/uploads/2019/01/Who-Leads-the-5G-Patent-Race-2019.pdf> (Consultado 11.03.2022).
- The global americans.org. (2018). *China Finds Partners (and Power) in Latin American Space Development*, Global America. En: <https://theglobalamericans.org/2018/05/china-finds-partners-and-power-in-latin-american-space-development> (Consultado 10.03.2022).
- Yang, Dali L. (2017). *China's developmental authoritarianism. Dynamics and pitfalls*. En: Taiwan Journal of Democracy, Volume 12, No.1.
-



REDCAEM
RED CHINA & AMÉRICA LATINA
Enfoques Multidisciplinarios

www.chinayamericalatina.com